

민선7기 공약실천계획 점검을 위한

2018 포항시 시민평가단 회의 운영 결과 보고서

2018. 12.



한국매니페스토실천본부

내 용 목 차

2018 포항시 시민평가단 회의결과 및 권고안 요약문	3
제1장 들어가며	15
1. 포항시 시민평가단 운영 배경	15
2. 시민평가단 운영 목적 및 방향	16
3. 시민평가단 운영 개요	18
제2장 주민배심원제의 이해	23
1. 숙의적 의사결정	23
2. 공약사업 심의를 위한 주민배심원 회의	25
3. 해외 실시 주요사례	27
4. 시민평가단 운영 배경과 의의	30
제3장 시민평가단 운영 절차	35
1. 시민평가단 운영 기조 및 흐름	35
2. 시민평가단 운영 지원 조직	37
3. 시민평가단 모집 절차	39
4. 시민평가단 예비회의 및 본회의	42
제4장 시민평가단 운영 결과	53
1. 시민평가단 최종 심의 결과 및 권고안 내용	53

2. 분임별 안건 설명 및 질의응답	58
가. 청정 에너지!! (1분임)	59
나. 행복한 갈매기! (2분임)	69
다. 포항사랑 가즈아! (3분임)	79
라. 포항사랑 (4분임)	90
마. 행복 (5분임)	105
3. 분임별 토의 내용 및 결과	115
가. 청정 에너지!! (1분임)	115
나. 행복한 갈매기! (2분임)	121
다. 포항사랑 가즈아! (3분임)	127
라. 포항사랑 (4분임)	134
마. 행복 (5분임)	144

제5장 시민평가단 활동 후기	153
------------------------------	------------

제6장 결론 및 시사점	159
---------------------------	------------

부록	163
-----------------	------------

1. 1차 회의 교육자료	163
2. 3차 회의 교육자료	176
3. 3차 회의 기록 양식	181
4. 운영 서식	184

**포항시 시민평가단
회의결과 및 권고안 요약문**

2018 포항시 시민평가단 회의결과 및 권고안 요약문

(2018년 12월, 한국매니페스토실천본부)

2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장의 공약이행계획 수립 과정에서 직접 주민들이 참여해 조정공약에 대한 변경 적정여부를 심의하고 계획안을 평가하여 개선방안을 도출하기 위해 시민평가단 회의를 운영함. 공약실천에 대한 계획 수립 과정에서 소수 전문가 위주 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하고 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하였음.

한국매니페스토실천본부 주관으로 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통하여 시민평가단을 구성함. 1차 및 2차 예비회의에서 평가단 교육과 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 안건에 대한 토의 및 의결 절차를 거쳐서 회의결과 보고서를 작성하였음.

이에 한국매니페스토실천본부는 평가단 심의 결과 및 권고 의견을 포항시에 전달하고, 2019년 3월 내에 심의 결과 공포와 시민평가단 권고 의견 수용여부 공시를 제안함.

1. 회의 개요

- 회의명 : 민선7기 공약실천계획 점검을 위한 2018 포항시 시민평가단 회의
- 기간 : 2018년 11월 16일(금), 11월 30일(금), 12월 14일(금)
- 대상 : 포항시 거주 만 19세 이상 주민
- 인원 : 시민평가단 40명
- 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 포항시·한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선7기 포항시장 공약실천계획 조정 적정여부 심의 (3건) 및 공약실천계획 평가 (17건)

■ 회의목적

- 2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장의 공약실천계획 수립 과정에서 일부 조정 공약에 대한 주민들의 동의를 구하며 주요 공약사업의 실천 계획안에 대하여 주민들이 직접 평가하여 개선방안을 도출함.
- 공약실천계획에 대한 점검 및 평가에 지역 주민들이 직접 참여함으로써 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고 최적의 공공재 생산을 지향함.
- 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장함.
- 다양한 이웃과 지역문제에 대한 이해(理解)와 관심을 제고하고, 사적인 이해(利害)를 넘어선 사익과 공공성 간의 균형과 조화를 통하여 지역의 비전을 모색함.
- 공약실천계획 점검 및 대안 마련을 위해 정책전문가와 지역 주민들이 협업하는 과정으로 시민평가단 회의를 운영함으로써 신뢰행정 발굴과 확산, 주민소통의 새로운 방향 제시, 성숙한 지방자치와 민주시민의식 고양에 이바지함.

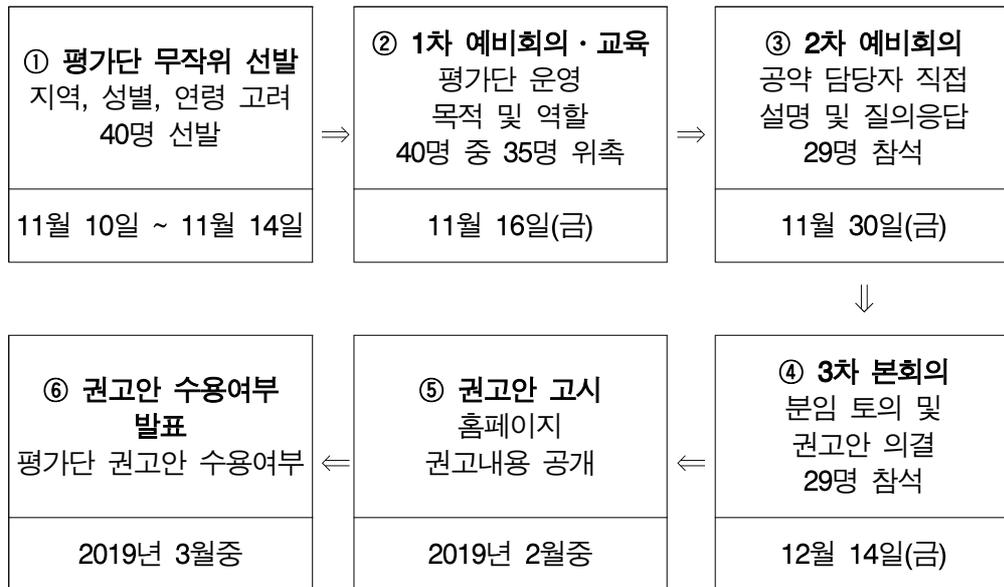
2. 추진방향 및 진행과정

가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 시민평가단을 선발해 주민의 대표성과 참여기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐서 회의에 참여하는 시민평가단은 주민의 대표성을 가지고 민선7기 포항시장 공약 조정에 대한 최종 승인여부 투표권을 행사할 수 있는 권리 및 주요 공약사업의 실천계획에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.

- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 시민평가단의 심도 있는 토의를 위하여 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안전(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의해 시민평가단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 시민평가단 논의 결과 및 이에 대한 포항시의 수용 여부는 일정기간 동안 포항시 홈페이지에 공시토록 함.

나. 진행과정



■ 시민평가단 무작위 선발

- 사회여론조사연구소 ARS를 통하여 1차 345명의 응답자 추출, 2차 전화 면접을 거쳐 최종 40명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (포항시청) : 11/16(금) 14:00~17:55

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 시민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 시민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 시민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

■ 2차 예비회의 (포항시청) : 11/30(금) 14:00~17:55

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 시민평가단)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 평가단 질의에 대해 답변
 - 설명 종료 후 시민평가단 자유 토의

■ 3차 본회의 (포항시청) : 12/14(금) 14:00~18:15

- 분임토의
 - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
 - 분임별 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
 - 분임별 공약실천계획 평가 : 공약의 장점, 실천계획의 문제점 검토 및 개선방안 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
- 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 전체 시민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
 - 공약실천계획 평가 : 전체 시민평가단 합의로 분임권고안 최종 승인

3. 심의 안건에 대한 최종 결과

가. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

■ 총 3개 공약실천계획 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 2개 안건이 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 과반 찬성을 얻지 못해 불승인되었음.

분임명	연번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
청정 에너지!! (1분임)	1	수소연료전지 파워밸리 조성 ※ 조정내용 : 공약명 변경, 예산 변경	22	7
			기권: 0	
행복한 갈매기! (2분임)	2	어린이 테마파크 조성 ※ 조정내용 : 목표 변경	19	10
			기권: 0	
포항사랑 가즈아 (3분임)	3	주민 공론화 위원회 운영 ※ 조정내용 : 공약명·예산 변경	7	22
			기권: 0	

나. 주요 공약 실천계획 평가

■ 공약실천계획 평가 안건 17개에 대하여 분임별 평가토의를 거쳐 총 30개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 전체회의에서 전체 평가단 합의로 최종 승인되었음.

■ 청정 에너지!! (1분임) : 3개 권고안

○ 영일만4 일반산업단지 조성

- 부지 조성만 할 것이 아니라 활성화를 위한 세부적 연구조사를 실시하여 사업의 실효를 거두어야 할 것임.

○ 포항융합기술산업지구 조성

- 활성화를 위해서는 기반시설 지원이 충분하고 원활하게 이루어져야 할 것임.

○ 중소기업 경쟁력 강화지원

- 혜택의 폭을 넓혀 청년들이 수혜자가 될 수 있기를 바라고, 더 많은 시민들이 알 수 있도록 홍보를 강화하여야 할 것임. (관내 고교 또는 전문대 대상 홍보 등)

■ 행복한 갈매기! (2분임) : 4개 권고안

○ 중앙동 일원 도시재생뉴딜사업

- (별도 권고사항 없음)

○ 옛 포항역 철도부지 도시재생 복합개발사업

- 옛 철도부지 레일 위에 콘크리트 작업을 하는 것은 부적절해 보이며, 옛 정취를 느낄 수 있도록 철로를 그대로 두었으면 좋겠음.
- 옛 포항역사 주변 주민들의 문화시설이 부족하므로, 아파트 건설 시 다목적 문화시설이 조성되면 좋겠음.
- 인근 지역 주차공간이 매우 부족하므로, 아파트 자체 주차시설 외에도 공원 인근 지하 및 지상 주차장을 확보하면 좋겠음.

○ 노후주거지역 재정비 추진

- 기존 미분양 아파트가 많은 가운데 재개발을 하는 것에 대한 우려가 있는 만큼, 포항으로의 인구 유입을 유도할 대책을 세워야 할 것임.

■ 포항사랑 가즈아! (3분임) : 3개 권고안

○ 포항그린웨이 사업 확대 추진

- (별도 권고사항 없음)

○ 도심권 산줄기 연결사업

- 설계 시 생태통로 계획을 반영하여 동물들도 충분히 이동 가능하도록 해야 할 것임.

○ 형산강 프로젝트

- 인도교의 기능을 가진다면, 상생인도교를 구름다리 형태로 설치하여 관광객들이 많이 찾아오게 하면 좋을 것임.
- 형산강 둔치 및 독에 나무를 심어 장기적으로 형산강숲길을 조성하면 좋을 것임.

■ 포항사랑 (4분임) : 11개 권고안

○ 친환경 중심의 대중교통체계 전면 개편

- 인구 5만 명 이상인 오천읍의 수요에 대응하고 주민 편의를 증진하기 위하여 오천읍에서 포항역으로 가는 급행노선버스 신설하기를 바람.
- 승객 편의성 제고를 위하여 포항시 전 지역 버스 승강장에 도착시간 등을 안내하는 시스템을 설치·운영하여야 할 것임.
- 관광객 증가를 위하여, 주요 관광지 버스노선 신설 시에 오어사 사찰 쪽도 노선을 신설해야 할 것임.
- 포항교통카드 도입 시에 임산부 및 초등생 이하 자녀와 동반 탑승한 승객에게도 할인 혜택을 줄 수 있는 방안을 강구하기를 바람.

○ 경북지방국토관리청 유치

- 유치 시에 도심에 입지하여 지역경제에 도움이 되도록 해야 할 것임.

- 민선7기 공약으로 선정된 만큼 적극 나서서, 반드시 유지될 수 있도록 분발해 주기를 바람.
- 11.15지진피해지역 특별재생사업 추진
 - 피해자 주민들과 더 협의하고, 주민들이 참여하여 복구사업이 더 원만하게 이루어질 수 있도록 시청 공직자들이 최선을 다해 주기 바람.
- 국가방재교육공원 조성
 - 시설 조성에 그칠 것이 아니라, 계획 수립 단계부터 방문객이 많이 올 수 있고 방재와 안전에 대하여 경각심과 교훈을 얻을 수 있도록 엄밀하고 효율적인 계획이 수립되어야 할 것임.
 - 포항 지진 관련 내용과 경과, 결과에 대해 제대로 된 백서를 제작하고, 시민이 활용할 수 있는 자료집 등을 제작해야 할 것임.
 - 전국 초중고교생이 포스코 현장교육 시 국가방재교육공원에도 방문할 수 있도록 프로그램을 만들고 홍보방안을 마련해야 할 것임.
 - 지금 단계의 계획은 국비에 의존하는 바가 크므로, 계획 수립단계에서 국비가 확보되지 않을 경우 등의 다양한 여건과 상황에 대비한 보다 면밀한 계획 검토 및 수립이 이루어져야 할 것임.

■ 행복 (5분임) : 9개 권고안

- 공공도서관 건립
 - 주상복합으로 공공도서관을 건립하는 것은 바람직하지 않아 보이며, 주위 환경을 충분히 고려해 현실성 있는 장소에 도서관이 건립되어야 할 것임. (주차시설, 특정한 활용, 소음 등 고려)
 - 도서관 건립 시에 수요조사를 먼저 실시해 제반 여건을 충분히 검토하여야 할 것임.
- 경력단절여성을 위한 일자리 지원 확대
 - 전문성과 지속성 및 고용효과를 높이기 위하여 인턴십 교육 후 파견하는 방안이 좋을 것임.

- 장애인 활동 도우미 교육을 활성화하였으면 좋겠음.
 - 현재는 연속 참여 시에 감점이 적용되고 있는데, 연속해서 참여할 수 있도록 하여야 할 것임.
 - 교육프로그램이 적어 참여하기 어려우므로, 교육프로그램 개설이 자주 이루어지도록 해야 할 것임. (분기별 1회 이상 실시)
- 어르신 복지망 확충
- 효율적인 기초연금 지원을 위하여, 수급대상자 선정 기준 강화를 통한 현실적인 기초연금 지원 확대가 이루어지면 좋겠음.
 - 프로그램 편성의 다양성이 부족하므로, 다양한 프로그램을 개발하여 많은 어르신들이 참여할 수 있도록 해야 할 것임.
- 행복주택 건립 추진
- 좋은 공약으로 생각되므로 수립된 계획대로 잘 추진하기를 바람.



제1장 들어가며

제1장 들어가며

1. 포항시 시민평가단 운영 배경

한국매니페스토실천본부는 2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장 공약이행 계획 수립 과정에서 주민들이 직접 참여해 계획을 점검하기 위하여 주민배심원 회의를 운영할 것을 제안하였다. 공약실천계획의 수립 주체가 대부분의 경우 소수 전문가라는 점에서 선거에서 단체장과의 직접적인 계약 주체인 주민들의 체감성이 떨어진다는 문제점이 지적되어 왔고, 따라서 계획 수립 단계에서부터 주민들이 참여하여 숙의하는 과정을 마련할 필요성이 제기되었으며, 이에 따라 주민배심원 회의가 제안된 것이다.

이에 따라 포항시는 공약의 주인인 주민이 심사숙고 과정을 거쳐 권고안을 작성하고 이를 토대로 주민들의 의견을 모아나가는 시민평가단의 운영을 실시하게 되었다. 기존의 공모 형식 주민 참여 모델은 정보접근성이 수월하고 참여경험이 많은 주민들로 실질 참여 범위가 한정되는 경우가 많아 대다수의 주민에게는 그 기회가 제한되어 있고 주민의 대표성과 공정성을 담보하는데서 많은 제약이 따랐다. 그러므로 주민 참여 기회와 폭을 넓히고 심의 결과의 공정성을 확보하기 위한 방안으로서 시민평가단 구성에 있어서 인구비례에 의한 무작위 선발은 탁월한 기제라고 볼 수 있을 것이다.

시민평가단의 운영은 포항시 주민과 지자체가 직접 교감하며 민선7기 공약 실천의 기초와 방향을 설정함은 물론, 공약이행 과정에서 신뢰행정의 모델을 발굴·확산시킴으로써 주민소통의 새로운 방향을 제시하고 건강한 지방자치와 성숙한 민주주의를 한 단계 발전시켜 나가고자 하는데도 그 목적이 있다. 또한 지역 주민들의 참여를 통해 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하는 노력이기도 하다.

2. 시민평가단 운영 목적 및 방향

민선5기부터 공약의 실효성을 높이기 위해 한국매니페스토실천본부의 제안으로 전국의 지방자치단체들은 본격적으로 공약실천계획서(공약실천매뉴얼)를 작성하기 시작하였다. 하지만 여전히 계획이 전문가 위주로 수립됨에 따라서 참여 행정에 대한 주민들의 관심이 떨어지고 주민들의 지방자치에 대한 참여가 제약될 수밖에 없었다. 또한 주민들이 체감할 수 있는 정책을 충분히 고려하지 못하여 생활자치 실현이라는 지방자치의 본래 목적이 소홀히 다루질 수 있다는 문제점이 상존하였다.

이러한 기존의 공약실천계획서 작성과 확정, 이행과정에서 주민 참여 배제의 문제점을 보완하기 위해 포항시는 우선 전문가가 공약실천계획 초안을 작성한 후, 시민평가단 회의를 통하여 이에 대한 주민들의 의견을 수렴하기로 하였다. 시민평가단 심의는 공약실천계획 조정 적정여부 심의와 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련을 내용으로 하였다. 주민들의 참여와 의사결정의 질적 향상을 위하여 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 선발된 시민평가단의 학습·토의 과정을 거쳐서 권고안을 도출하는 민주적 과정을 거쳤다.

우선, 시민평가단 선발에 있어 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 주민 전체의 참여기회의 평등성, 그리고 주민 대표성 및 심의 절차의 공정성을 확보하기 위하여 포항시 거주 만 19세 이상 주민을 대상으로 인구비례(지역·연령·성별)에 의한 무작위로 시민평가단을 선발하였다. 또한 심의 결과의 공정성을 확보하기 위하여 단체장과 친인척 관계에 있거나 현재 공무원으로 근무 중인 주민 및 정당의 당직자는 선발 대상에서 제외하였다.

인구비례에 의하여 무작위로 선발된 시민평가단을 대상으로 하여 평가단의 권한과 임무에 대한 교육과 공약실천계획을 쉽게 이해할 수 있는 정보를 제공하여 주민들 스스로 공약실천계획의 실효성 및 실현가능성에 대한 토의가 가능할 수 있도록 여건을 조성하였으며, 장기적으로는 주민과의 소통·공감을 통해

신뢰행정을 발굴하고 확산시키고자 하였다. 또한 과거의 낙수형 방식의 일방적 주민소통 방식을 개선하고 직접민주주의 원형인 아테네 민주주의 방식을 차용함으로써 민주적 정당성을 확보하고 주민소통의 새로운 방향성을 제시하고자 하였다. 아울러 참다운 지방자치와 성숙한 민주주의 실현을 목표로 시민평가단 운영 방향을 설계하였다.

3. 시민평가단 운영 개요

가. 추진방향

- 첫째, 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역·성별·연령 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 시민평가단을 선발하여 주민대표성과 참여기회 평등성을 확보하였다.
- 둘째, 최종 선발을 거쳐 회의에 참여하는 시민평가단은 주민 대표성을 가지고 민선7기 포항시 공약실천계획 조정안건에 대한 최종 승인 여부 투표권을 행사하고 주요 공약실천계획에 대하여 평가하며 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여하였다.
- 셋째, 전문가 중심의 공약실천계획 수립 과정을 개선해 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 토의과정을 통해 공약실천계획을 점검하였다.
- 넷째, 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 거쳤다.
- 다섯째, 시민평가단의 심도 있는 토의를 위하여 심의 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공하고, 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 시민평가단이 스스로 운영하여 나가도록 유도하였다.
- 여섯째, 원활한 토의 진행을 위해 전문가 및 시민단체 활동가로 구성된 촉진자(facilitator)도 함께 참여하였고, 시민평가단의 논의 결과와 지자체 수용 여부는 일정기간 포항시청 홈페이지에 공시하도록 하였다.

나. 시민평가단 회의 개요

- 회의일자 : 2018년 11월 16일(금), 11월 30일(금), 12월 14일(금)
- 대상 : 포항시 거주 만 19세 이상 주민

- 인원 : 시민평가단 40명
- 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
- 주최·주관 : 포항시·한국매니페스토실천본부
- 심의범위 : 민선7기 포항시장 공약실천계획 조정 적정여부 심의 (3건)
및 공약실천계획 평가 (17건)

다. 심의 안건 선정 및 심의 방법

- 공약실천계획 조정 안건으로, 계획 수립 과정에서 검토 결과 대내외적 여건에 따른 조정이 필요한 공약 3개를 심의 안건으로 제출하였다.
- 공약실천계획 평가 안건은 분야별 공약사업 중에서 평가가 필요하다고 판단되는 안건 17개를 선정하였다. (5개 분임, 각 분임별로 3~4개씩)
- 심의 절차는 국회 본회의 운영 방식을 차용하였다. 우선 5개 분임(소위원회)을 구성하여 분임별로 안건을 배분하였다. 공약실천계획 설명회, 분임 현장조사 활동, 심층 분임토의를 통해 공약실천계획 조정 안건에 대한 적정여부 심의 및 평가 안건에 대한 개선방안 마련이 이루어졌다. 분임토의에서 마련된 권고안들은 전체회의에서 시민평가단 전원에게 보고한 후, 평가단 전체 투표 및 동의를 거쳐 최종 승인 여부를 결정하였다.



제2장
주민배심원제의 이해

제2장 주민배심원제의 이해

1. 숙의적 의사결정

■ 숙의민주주의(Deliberative democracy) 개념

- 숙의민주주의는 의사결정 과정에 대한 개방적이고 폭넓은 참여와 함께 참여자들의 반성적이고 자기성찰적인 자세에 기반하는 진정한 숙의를 강조하고 있으며, 이를 통한 다양하고 풍부한 토의 과정이 참여자들의 선호의 전환을 동반함으로써 인해 결과적으로 집합적 의사결정의 '질'을 높이는 것을 핵심 내용으로 한다.¹⁾

■ 숙의민주주의 조건 : 참여기회의 평등성과 공정한 판단을 위한 무작위 선발

- 이러한 숙의민주주의 방식으로 운영되는 주민배심원제는 아테네 직접 민주주의를 원형으로 하며, 여기서 주민배심원은 인구대표성, 민주성, 판단의 공정성을 위해 성별·연령·지역 등을 고려한 인구비례에 의해 무작위로 선발된다.
- 특히 무작위 선발 방식은 참여자의 이해관계에 의한 자기 이익적 (self-interest) 판단을 줄이는데 유효한 것으로 논의되고 있다.
- 그럼에도 불구하고 무작위 선발 과정에서도 공공 사안과 직접적으로 관련 있는 참여자를 가급적 배제할 수 있는 보완장치가 필요할 것이며, 또한 회의 진행과정에서 참여 기회의 평등성과 권한의 평등성 확보가 중요하다.

1) 숙의민주주의 개념과 관련해서는 정규호(2005), "심의민주주의적 의사결정논리의 특성과 함의", 「시민사회와 NGO」, 3(1) 참조. 숙의민주주의 이론을 기반으로 한 시민참여 제도는 '시민의회(Citizen Assembly)', '시민배심원제(Citizen Jury)', '공론조사(Deliberative Poll)' 등의 다양한 형태로 불린다. 본 회의 또한 숙의민주주의 이론을 토대로 운영하되, 회의 명칭은 회의 목적 및 내용에 따라 지자체와 협의를 통해서 다양하게 구상하였다.

■ **숙의민주주의 조건 : 정보 제공과 숙의적 의사결정**

- 숙의민주주의는 공공 사안에 대한 충분한 정보 제공, 심도 있는 토의 과정을 통한 선호 변경의 가능성과 공공적이고 합리적인 결과의 도출이라는 전제에서 출발한다.
- 피상적인 여론 수렴이 아닌 정보제공과 숙의 과정을 통한 공론 확인의 절차로서 숙의 과정에서 다양한 차이들이 배제되거나 억압적 과정으로 숙의 과정을 왜곡될 수 있다는 점에서 참여자들은 권한의 평등성 원칙 아래에서 균등한 발언의 기회를 부여 받고 있다.
- 결과도출은 전원합의(컨센서스, Consensus)를 원칙으로 하되, 컨센서스 방식이 불가능할 경우 단순 다수결 방식을 채택한다.

2. 공약사업 심의를 위한 주민배심원 회의

■ 공모를 통한 일반 주민참여제도와 주민배심원제의 차이점

- 배심원제 운영은 피상적인 주민들의 의사를 수렴하거나 보고회 수준의 형식적인 공약 심의가 아니라 교육, 정보제공 및 학습, 그리고 토의의 과정을 거친 후 공론을 확인할 수 있다는 점에서 다른 주민참여제도와 변별력을 가진다.
- 배심원제 형태의 주민참여제도는 소수 정책전문가 또는 이해관계자가 아니라 인구비례에 의하여 무작위로 선발된 일반 주민들을 대상으로 한다는 점에서 주민 참여의 폭과 기회를 넓힐 수 있을 뿐 아니라 주민 대표성과 공정성을 확보할 수 있는 수단이다. 또한 공약에 대한 정보를 제공하고 상호간 토론을 통해 공공성을 고려한 평가를 유도하는 것이 특징이라고 할 수 있다.

일반 주민참여제도와 주민배심원제의 차이점

구분	일반 주민참여제도	주민배심원제
개념	개인 가치적인 인식수준 진단	무작위 선발 → 학습 및 토론 → 결정
방법	지자체 위촉 및 전화, 우편, 웹사이트 등을 통한 공모로 위원단 구성	학습 및 토론 필수, 능동적 참여
결과	고정된 선호집단의 단순 토론	학습 및 토론을 거친 공공적 판단
장점	전문가 및 이해관계자 중심의 의견 수렴	학습과 토론을 통한 공공적 의사결정
단점	대표성과 정확성 결여	비용 및 시간 소요, 집단 내 다수의견 동조현상 발생

■ 배심원제의 일반적 절차



- 우선 인구비례에 의한 무작위 추출방식을 사용해 배심원단을 구성한다.
- 안전에 대한 분임별 심화 학습과 토론을 위해 예비회의에서는 분임을 나누고 심의 안전에 대한 설명회를 진행한다.
- 본회의는 분임회의와 전체회의로 구성되며, 분임별 심의 안전에 대한 다양한 정보제공 및 심층 토의를 거쳐 전체회의에서 전체 안전에 대한 전체 배심원단의 의결을 통해 최종 승인 여부를 결정한다.

3. 해외 실시 주요사례

■ 인구비례에 의한 무작위 추첨 방식의 공론조사 주요 사례²⁾

- 영국의 경우에는 인구비례에 의한 무작위 추출방식으로 “EU에 가입할 것인가, 탈퇴할 것인가?”라는 중요과제를 결정하기 위하여 공론조사를 실시하였다.
 - 영국은 이 문제에 대한 공론을 수렴하기 위하여 1995년 공론조사를 실시하였으며, EU 가입 찬성 의견이 1차 조사에서는 45%였으나 2차 조사에서는 60%로 증가하는 등 참여자의 선호변경이 이루어졌다.
- 호주의 경우에는 인구비례에 의한 무작위 추출방식으로 “내각책임제를 지속할 것인지, 공화제로 개헌할 것인지?”라는 문제를 두고 공론조사를 실시하였다.
 - 호주는 입헌군주제의 내각책임제를 1999년 11월 국민투표를 통하여 공화제로 개헌한 바 있으며, 호주 정부는 국민투표에 앞서 1999년 9월부터 10월까지 공화제 개헌안에 대한 공론조사를 실시하였다.

구분	직접투표로 대통령 선출	의회가 대통령 지명	입헌군주제 유지
1차 조사	50%	20%	26%
2차 조사	19%	61%	15%
의사 변경	-31%	+41%	-11%

- 덴마크의 경우 인구비례에 의한 무작위 추첨 방식으로 “유로화를 도입할 것인가? 도입하지 않을 것인가?”를 공론조사 방식으로 결정하였다.

2) 부산항만공사(2007), 『북항 재개발 마스터플랜 선정을 위한 공론조사 백서』.

- 덴마크는 2000년 8월 25일~27일 기간 동안 346명의 유권자들을 대상으로 유로화 도입에 대한 공론조사를 실시하였다.
- 학습 및 토론은 덴마크남부대학교(Syddansk Universitet, University of Southern Denmark)에서 5시간여 동안 진행되었고, 토론회는 전국에 방송되었다.

구분	유로화 찬성	유로화 반대	미결정
1차 조사	45%	36%	19%
2차 조사	51%	40%	9%
의사 변경	+6%	+4%	-10%

- 미국의 경우 2003년 8월 네브라스카 공공에너지자원지부(NPPD)에서 109명의 국민들을 대상으로 대체에너지 도입에 대한 공론조사를 실시하였다.
- NPPD는 1차적으로 대체에너지에 대한 기존의 갖고 있는 의견에 대한 전화 설문조사를 한 후, 이들 참가자 후보들은 8시간 동안의 토론회에 참석하여 무작위로 편성된 13~15명씩 8그룹으로 소그룹 토론을 하고 질의응답 및 숙의과정을 거쳐 2차 설문조사를 실시하였다.

구분	풍력	보존	천연 가스	메탄	태양력	원자력	석탄	모른다
1차 조사	47%	2%	3%	4%	23%	14%	6%	2%
2차 조사	42%	21%	2%	7%	2%	10%	15%	1%
의사 변경	-5%	+19%	-1%	+3	-21%	-4%	+9%	-1%

■ **브리티시 콜롬비아 시민의회(British Columbia Citizens' Assembly)**

- 브리티시 콜롬비아 시민의회는 브리티시 콜롬비아 주 의회의 선거법 개정을 위하여 2004년 1월부터 11월까지 소집되었다.
- 전·현직 공직자, 선거 출마자들의 직계가족, 정당 당직자들을 제외하여 인구비례에 의해 무작위 선발된 161명의 시민의원이 1년여 간의 학습 과정, 공청회 및 청문회 참여, 토론과정을 통해 선거법 개정안을 마련하였다.



■ **덴마크 시민과학회의 (Danish Board of Technology)**

- 덴마크 시민과학회의는 1985년 출범 이래 오늘날까지 덴마크의 환경, 주거, 의료 등 광범위한 영역의 정책 방향을 결정하는 데 큰 영향력을 발휘해 오고 있다.
- 무작위 선발된 시민 패널의 결정은 의회에 권고 사항으로 제시되었고, 그 권고들은 대부분 입법화되었다.



4. 시민평가단 운영 배경과 의의

숙의민주주의는 공공사안에 대한 참여한 갈등과 다양한 의견들의 조정 실패라는 대의민주주의의 한계로부터 대두되기 시작하였다. 따라서 형식적·절차적 민주주의를 넘어서 시민들이 직접 참여하여 합의해 가는 실질적인 민주주의를 도입, 운영하는 제도화 필요성이 강하게 제기되고 있다.

특히 공약사업 심의를 위한 주민배심원단 운영의 경우 참여하게 대립되고 있는 갈등 사안의 의사결정을 위하여 도입된 것은 아니지만, 갈등이 우려되는 사안에 대한 예방 차원에서, 그리고 주민들이 직접 공약실천계획 점검 과정에 참여했다는 점에서 큰 의의가 있다고 볼 수 있다.

이번에 포항시에서 운영한 시민평가단은 공약실천계획을 점검 및 평가하는 것으로 정파적 개인적 이해에서 자유로운 지역주민들이 자발적으로 참여하여 공공성에 기반을 둔 숙의(Deliberation)와 의사결정을 진행했다는 측면에서 그 의의가 크다고 판단된다.

이와 함께 단체장의 선거공약은 지역 주민과의 직접적인 공적 계약임에도 불구하고 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되거나 소수 전문가 의견에 의존했던 과거의 모습에서 벗어나 지역주민과의 직접적인 평가를 시도했다는 점에서도 큰 의미가 있다고 볼 수 있을 것이다.

포항시 시민평가단의 운영은 외국의 사례를 무분별하게 적용한 것이 아니라 한국사회에 맞게 보완하여 접목하였다. ARS와 전화면접을 통한 위원단 모집과 교육 및 토론 방식³⁾에 대한 단초를 찾았다는 것에 가장 큰 의의를 부여할 수

3) 시민평가단 교육은 2차례에 걸쳐 실시되었다. 1차 교육은 포항시민으로서 자긍심 제고와 시민평가단 활동의 중요성을 중심으로 하여 진행되었다. 2차 교육은 시민평가단의 역할과 평가방법 학습과 균형 잡힌 정보 제공을 중점적으로 진행하였다. 또한 시민평가단의 토론 방식은 말하기보다는 듣는 것을

있을 것이다. 이처럼 지역적 특성이 반영된 주민배심원 운영 기법 활용은 다른 지자체의 실험에도 매우 유용한 경험적 자산이 될 수 있을 것이다. 분임토론 과정에 있어서는 지역에서 활동하는 숙련된 촉진자(Facilitator)역할이 더해져서 효과적인 면대면 상호과정(Face-to face interaction)을 가지도록 함으로써 참여자들에게 성숙한 민주주의의 소중한 경험을 느낄 수 있도록 배려하였다.

강조하였다. 특히 모든 시민평가단 구성원들에게 동일한 시간 동등한 발언 기회를 부여하고 타인의 의견을 경청하고 존중하도록 하였다.



제3장
시민평가단 운영 절차

제3장 시민평가단 운영 절차

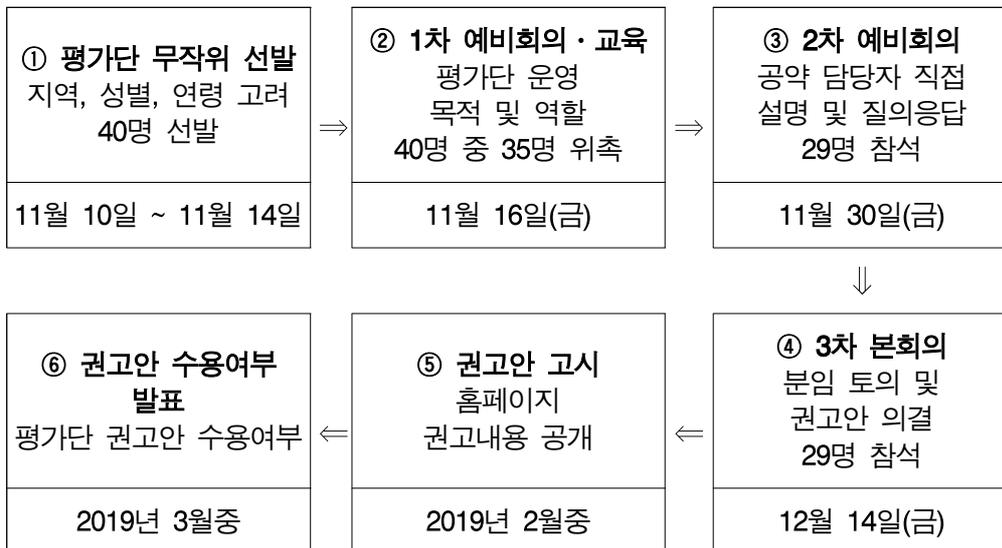
1. 시민평가단 운영 기조 및 흐름

■ 숙의적 의사결정을 위한 시민평가단 5대 주요사업

- 민주성·공정성에 기반을 둔 참여형 거버넌스를 구축하고 협력적 네트워크 다양화를 모색하며 아래로부터의 공감과 신뢰 행정 기운을 조성하기 위해 아래와 같이 단계적으로 추진하였다.

시민평가단 선발	기초교육 심화교육	분임 활동	토의, 결정	결과 수용 주민공시
<ul style="list-style-type: none"> - 사업 협약 - ARS 모집 - 전화 면접 - 시민평가단 확정 	<ul style="list-style-type: none"> - 지역의 이해 - 매니페스토 운동 및 시민평가단에 대한 이해 - 공약에 대한 학습과 이해 	<ul style="list-style-type: none"> - 분임별 평가활동 	<ul style="list-style-type: none"> - 분임 토의 - 전체 회의 - 권고안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> - 권고안 공시 - 결과수용 - 결과공시

■ 시민평가단 진행과정의 흐름



- 공약설명회에서 지방자치단체의 균형 잡힌 정보 제공을 유도하고 토의 및 합의 과정에서 공정하고 원활한 진행을 위하여 한국매니페스토실천본부와 촉진자가 중심이 되어 회의를 진행하였다.

■ 시민평가단 운영 일정 및 주요내용

구 분	일시 및 장소	주 요 내 용
1차 예비 회의	11/16(금) 14:00~17:55 (포항시청)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위촉장 수여 ○ 매니페스토 운동과 시민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부) <ul style="list-style-type: none"> - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조 - 시민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등 ○ 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여) <ul style="list-style-type: none"> - 참석자 마음열기(아이스 브레이킹) - 시민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표
2차 예비 회의	11/30(금) 14:00~17:55 (포항시청)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 심의 안건 설명회 (주관부서 ⇄ 시민평가단) <ul style="list-style-type: none"> - 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 시민평가단 질의에 대해 답변 - 설명 종료 후 시민평가단 자유 토의
분임 활동	11/1~13 (필요시)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주관 부서 담당자와의 심층면담 ○ 현장조사
본회의	12/14(금) 14:00~18:15 (포항시청)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 분임토의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리 - 분임별 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계 - 분임별 공약실천계획 평가 : 공약의 장점, 실천계획의 문제점 검토 및 개선방안 마련 (분임참석자 과반 찬성으로 권고안 채택) ○ 전체회의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 시민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성 시 승인) - 공약실천계획 평가 : 전체 시민평가단 합의로 분임권고안 최종 승인

2. 시민평가단 운영 지원 조직

■ 시민평가단 분임별 촉진자

- 분임별 촉진자는 시민평가단 회의 기획 및 운영을 위해 구성된 활동가 조직이다. 촉진자는 주로 한국매니페스토실천본부의 활동에 직·간접적으로 참여한 경험이 있으며 지역 활동에 대한 현장실무 경험이 있는 활동가 및 전문가로 구성하였다.
- 촉진자는 활동 과정에서 심의 결과에 영향을 미치는 의견을 제시할 수 없으며, 회의 구성원들의 적극적인 회의참여를 유도하고 원활한 토의를 위한 진행자 및 공약 이해도를 높여주기 위한 조력자 역할을 담당한다.
- 촉진자 구성
 - 신나희 성덕대학교 발효식품과학연구소 소장
 - 최승희 문화예술공작소 두리 대표
 - 구태우 복지사회를 위한 시민의 모임 참길회 사무국장
 - 류병운 한국매니페스토실천본부 운영위원
 - 이상열 포항대학교 소방방재과 교수
- 촉진자 회의
 - 제1차 촉진자 준비회의
 - 일시 : 2018년 11월 3일(토) 오후 3시
 - 장소 : 한국매니페스토실천본부 회의실
 - 참석자 : 이광재, 홍승표, 류일환, 류병운, 구태우, 이밖음
 - 안건 : 시민평가단 운영 초안 작성
 - 제2차 촉진자 준비회의
 - 일시 : 2018년 11월 10일(토) 오후 3시
 - 장소 : 한국매니페스토실천본부 회의실

- 참석자 : 이광재, 홍승표, 류일환, 이밖음
- 안건 : 시민평가단 운영 매뉴얼 작성
- 제3차 촉진자 준비회의
 - 일시 : 2018년 11월 12일(월) 오전 10시
 - 장소 : 한국매니페스토실천본부 회의실
 - 참석자 : 이광재, 홍승표, 류일환, 이밖음
 - 안건 : 시민평가단 운영을 위한 점검

■ 시민평가단 지원 스텝

- 평가단 회의에 대한 운영지원 업무는 한국매니페스토실천본부 사무처와 포항시청 정책기획관에서 담당하였다.
- 지원스텝 회의
 - 제1차 스텝 준비회의
 - 일시 : 2018년 11월 10일(토) 오후 5시
 - 장소 : 한국매니페스토실천본부 회의실
 - 참석자 : 이광재, 홍승표, 이밖음, 최인석
 - 안건 : 시민평가단 전화 모집을 위한 교육
 - 제2차 스텝 준비회의
 - 일시 : 2018년 11월 12일(월) 오전 11시
 - 장소 : 한국매니페스토실천본부 회의실
 - 참석자 : 이광재, 홍승표, 이밖음, 최인석
 - 안건 : 시민평가단 진행을 위한 실무교육

3. 시민평가단 모집 절차

■ 1차 모집 (ARS를 통한 무작위 추출)

- 포항시에 거주하는 주민을 대상으로 11월 10일부터 11일까지 2일간 유선 전화 ARS를 통해 345명의 1차 시민평가단 모집
- 모집 및 선정방법
 - ARS를 통해 성별, 나이, 지역을 고려 무작위 추출, 참여 희망자 조사

구분	성별	나이	지역	1차 선발
고려 사항	성별 동수	10,20,30,40,50, 60대 이상	지역별 인구 비례로 선발	참여의향을 밝힌 시민평가단 선발

- ARS 모집을 위한 안내 내용

<p>안녕하세요? 여론조사 전문기관 케이에스오아이입니다. 포항시청에서는 매니페스토본부와 함께 포항시장 공약 실천계획 점검을 위한 시민평가단을 모집하고 있습니다. 평가단으로 지원하시면 11월 16일 금요일을 시작으로 총 3회에 걸쳐 포항시장의 공약에 대해 심의하게 됩니다. 참여하신 분에게는 소정의 수고비를 드립니다. 시민평가단에 참여하실 의사가 없으시면 전화를 끊어주시기 바랍니다. 시민평가단은 현재 포항시에 거주하는 주민들을 대상으로 합니다. 등록을 위해 선생님의 연령과 성별을 여쭙어보겠습니다.</p> <p>[연령] 문1. 먼저 선생님의 연령대가 만19세 미만이면 ①번, 만19세 이상 20대면 ②번, 30대면 ③번, 40대면 ④번, 50대면 ⑤번, 60세 이상이면 ⑥번을 눌러주십시오.</p> <p>[성별] 문2. 선생님의 성별이 남성이라면 ①번, 여성이라면 ②번을 눌러주십시오.</p> <p>[휴대전화번호] 문3. 감사합니다. 자세한 일정 및 행사 안내를 위해 선생님께 직접 전화를 드리고자 합니다. 선생님의 휴대전화 번호와 우물정자 버튼을 눌러주시면 감사하겠습니다.</p>	
<p>*[종료 멘트] **[조사제외대상] ***[할당완료]</p>	<p>* 다시 한 번 질문에 응해주셔서 감사합니다. 평가단 최종 확정 여부는 직접 전화 드리고 안내하겠습니다. ** 죄송합니다. 귀하께서 조사대상에 포함되지 않습니다. *** 죄송합니다. 표본할당이 완료되어 귀하께서 더 이상 조사가 진행되지 않습니다.</p>

■ 2차 모집 (전화 면접)

- ARS를 통해 참여 의사를 밝힌 주민 345명을 대상으로 11월 12일부터 14일까지 3일 간 전화 면접을 거쳐 최종 위원단 40명 선발
- 선발 기준은 인구비례에 의해 이해도와 참여도가 높은 주민을 우선적으로 선발하였음
 - 단체장의 직계 가족과 정당의 주요 당직자, (현)공무원, 전현직 선출직 공직자는 제외하였음.
- 전화면접 주요 내용

안녕하세요? 며칠 전 ARS 전화를 통해 포항시장 공약실천계획 점검을 위한 시민평가단 회의 참여를 희망하셨는데요. 시민평가단 회의에 참석이 가능하신지 다시 한 번 여쭙보려고 전화 드렸습니다.

(심의내용 : 공약실천계획에 대한 점검, 조정 적정 여부 심의 및 평가와 개선방안 도출)

시민평가단 회의는 총 3회에 걸쳐서 진행됩니다.

첫 회의인 1차 회의는 11월 16일 금요일 오후 2시에, 2차 회의는 11월 30일 금요일 오후 2시에, 3차 회의는 12월 14일 금요일 오후 2시에 진행되며, 3회 모두 포항시청에서 진행됩니다.

※ 한 회의 당 소요시간은 약 3시간 반에서 4시간 반

※ 1차 또는 2차 회의에 불참한 경우 3차 회의 참여 불가

그리고 소정의 회의비도 지급할 예정입니다.

참석가능하신지요?

[확인 질문 1] 포항시장과 친인척관계이시거나 공공기관의 공무원, 또는 정당 주요 당직자로 근무하고 계시는지요?

(前 선출직 공직자 출신의 경우도 제외함. 전 지방의원, 전 국회의원, 전 지자체 단체장, 전 대통령 등)

→ ('그렇다'고 대답한 경우) 평가의 객관성과 공정성을 위해 시민평가단으로 참여할 수 없음을 공손하게 알립니다.

→ ('그렇지 않다'고 대답한 경우) 네, 선생님은 민선7기 포항시장 공약실천계획 점검을 위한 시민평가단으로 확정되었습니다. 축하드립니다.

[확인 질문 2]

- 이름

- 연령대

- 살고계신 지역 (포항시 ○○읍면동)

감사합니다.

앞으로 회의 전에 몇 번의 문자로 일정을 재차 안내하겠습니다. 혹시 부득이한 사정으로 참여를 못하실 경우에는 현재 핸드폰에 찍힌 번호로 꼭 연락주시기 바랍니다.

■ 시민평가단 (40명 선발)

○ 연령별 시민평가단 수

연령	선발인원
20대	2
30대	2
40대	6
50대	18
60대 이상	12
계	40

○ 성별 시민평가단 수

성별	선발인원
남	21
여	19
계	40

○ 지역별 시민평가단 수

지역	선발인원	지역	선발인원
흥해읍	3	송도동	1
송리면	1	해도동	2
청하면	1	제철동	0
죽장면	0	청림동	0
기북면	1	동해면	1
신광면	1	연일읍	2
기계면	2	대송면	0
용흥동	0	상대동	4
양학동	2	호미곶면	0
우창동	0	구룡포읍	4
두호동	2	오천읍	2
중앙동	3	장기면	0
죽도동	1	효곡동	0
환어동	1	대이동	1
장량동	5	계	40

4. 시민평가단 예비회의 및 본회의

■ 1차 예비회의 및 시민평가단 최종 확정

- 일시 및 장소 : 11.16(금) 14:00~17:55 / 포항시청
- 시민평가단 참석자 수 : 35명
- 주요내용 : 시민평가단 교육 및 분임 구성
 - 위촉장 수여
 - 매니페스토 운동과 시민평가단에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
 - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
 - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
 - 시민평가단 운영 목적, 운영개요, 역할 등
 - 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
 - 참석자 마음열기 (아이스 브레이킹)
 - 시민평가단 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

분 임 명				
청정 에너지!! (1분임)	행복한 갈매기! (2분임)	포항사랑 가즈아! (3분임)	포항사랑 (4분임)	행복 (5분임)

■ 2차 예비회의

- 일시 및 장소 : 11.30(금) 14:00~17:55 / 포항시청
- 시민평가단 참석자 수 : 29명
- 내용 : 공약 안건 설명회 (주관부서 ⇔ 시민평가단)
 - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 위원단 질의에 대해 답변
 - 설명 종료 후 시민평가단 자유 토의

○ 진행순서

시 간	내 용	비 고
14:00~14:10 (10')	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 개회 ▸ 민선7기 공약실천계획 총괄설명 	포항시
14:10~14:25 (15')	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 분임별 시간 (2차·3차 회의 진행 안내 등) 	한국매니페스토 실천본부
14:25~17:35 (190')	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 분임별 공약 설명 및 질의응답 (주관부서 ⇒ 시민평가단) - 분임별로 공약사업담당자가 직접 설명, 시민평가단 질의에 대한 답변 - 안건 : 분임별 4건 	포항시· 한국매니페스토 실천본부
	14:25~15:10(45') 안건1	
	15:10~15:55(45') 안건2	
	15:55~16:05(10') 휴식	
	16:05~16:50(45') 안건3	
16:50~17:35(45') 안건4		
17:35~17:50 (15')	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 분임별 자유토의 (분임활동 계획 세우기, 소감 나누기) 	한국매니페스토 실천본부
17:50~17:55 (5')	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 다음 일정 안내 및 폐회 	한국매니페스토 실천본부

■ 분임별 심의 안건 내용

○ 청정 에너지!! (1분임)



• 촉진자 : 신나희 성덕대학교 발효식품과학연구소 소장

구분	공약명	비고
조정 안건	07 : 수소연료전지 파워밸리 조성 ※ 조정내용 : 공약명 변경, 예산 변경	미래전략 산업과
평가 안건	09 : 영일만4 일반산업단지 조성	도시계획과
평가 안건	10 : 포항융합기술산업지구 조성	투자기업 지원과
평가 안건	12 : 중소기업 경쟁력 강화 지원	투자기업 지원과

○ 행복한 갈매기! (2분임)



- 촉진자 : 최승희 문화예술공작소 두리 대표

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	74 : 어린이 테마파크 조성 ※ 조정내용 : 목표 변경	여성출산 보육과
평가 안건	41 : 중앙동 일원 도시재생뉴딜사업	도시재생과
평가 안건	42 : 옛 포항역 철도부지 도시재생 복합개발사업	도시계획과
평가 안건	44 : 노후주거지역 재정비 추진	건축과

○ 포항사랑 가즈아! (3분임)



- 촉진자 : 구태우 복지사회를 위한 시민의 모임 참길회 사무국장

구분	공 약 명	비 고
조정 안건	92 : 주민 공론화 위원회 운영 ※ 조정내용 : 공약명·예산 변경	정책기획관
평가 안건	48 : 포항그린웨이 사업 확대 추진	그린웨이 추진단
평가 안건	54 : 도심권 산줄기 연결사업	산림과
평가 안건	56 : 형산강 프로젝트	형산강 사업과

○ 포항사랑 (4분임)



- 촉진자 : 류병윤 한국매니페스토실천본부 운영위원

구분	공약명	비고
평가 안건	57 : 친환경 중심의 대중교통체계 전면 개편	대중교통과
평가 안건	61 : 경북 지방국토관리청 유치	건설과
평가 안건	64 : 11.15 지진피해지역 특별재생사업 추진	안전도시 사업과
평가 안건	66 : 국가방재교육공원 조성	방재정책과

○ 행복 (5분임)



- 촉진자 : 이상열 포항대학교 소방방재과 교수

구분	공약명	비고
평가 안건	70 : 공공도서관 건립	시립도서관
평가 안건	79 : 경력단절여성을 위한 일자리 지원 확대	여성출산 보육과
평가 안건	82 : 어르신 복지망 확충	노인장애인 복지과
평가 안건	83 : 행복주택 건립 추진	건설과

■ 3차 본회의

- 일시 및 장소 : 12.14(금) 14:00~18:15 / 포항시청
- 시민평가단 참석자 수 : 29명
- 내용 : 분임회의 및 전체회의
 - 분임토의
 - 분임별 소관 안건에 대한 토의 및 의견 정리
 - 분임별 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
 - 분임별 공약실천계획 평가 : 공약의 장점, 실천계획의 문제점 검토 및 개선 방안 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
 - 전체회의
 - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
 - 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 : 전체 시민평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
 - 공약실천계획 평가 : 전체 시민평가단 합의로 분임권고안 최종 승인
- 분임 토의는 분임별 심의 안건을 대상으로 140분간 진행함. 분임별로 3~4개의 중점 공약에 대하여 실천계획을 평가하며 개선방안을 마련함. 조정공약이 배정된 분임에서는 실천계획 조정의 걱정여부를 토의함.
- 분임 토의는 아래 순서에 따라 진행하고, 평가단 의견을 빠짐없이 기록함.

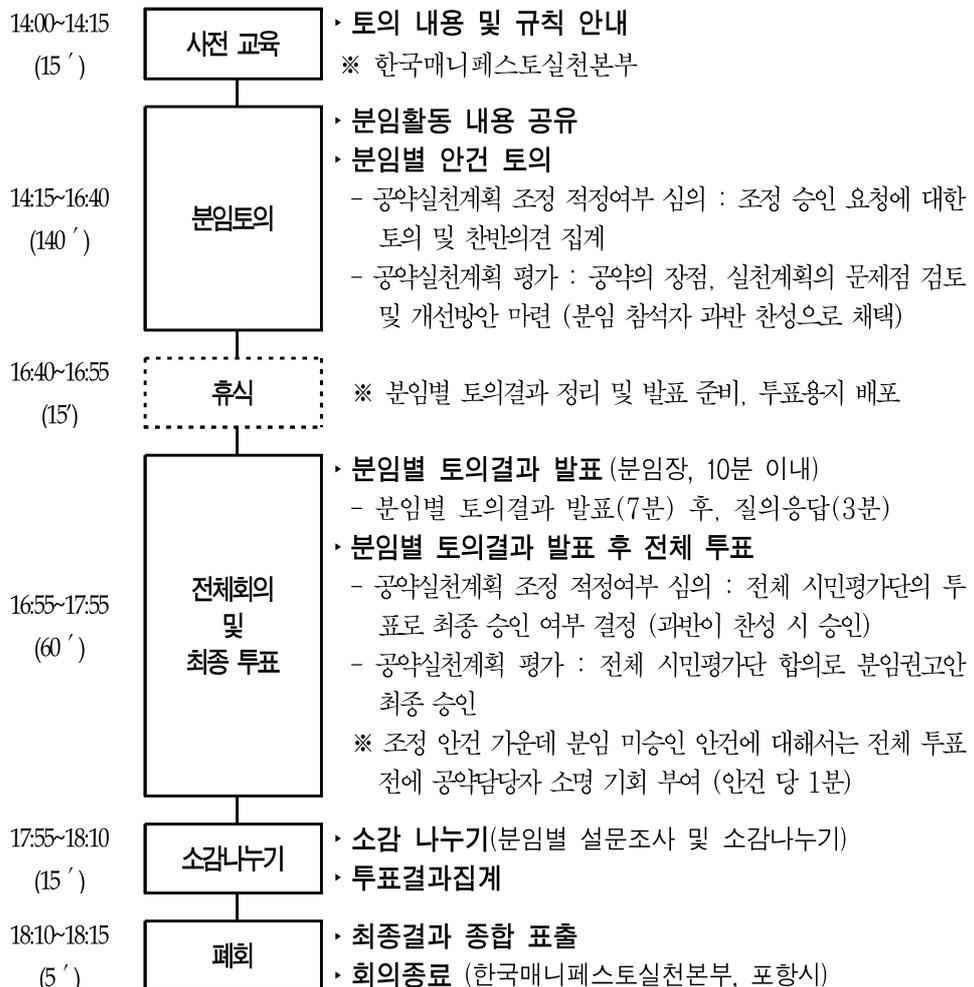
<공약실천계획 조정 승인요청에 대한 찬반토의>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 평가단의 1차 찬반입장 제시 (1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행 (2차 조사)
5. 토의결과 정리

<중점 공약사업 실천계획 평가 및 아이디어·개선방안 마련>

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 각각의 시민평가단 검토의견 제시
3. 각각의 위원들이 제시한 아이디어·개선방안에 대한 토의
4. 권고안 정리 및 개별 권고안이 획득한 표의 수 기재

- 공약실천계획 조정 적정여부 심의의 경우 평가단의 찬반토의를 거쳐 분임별 투표를 진행하고 전체회의에서 전체 평가단 투표로 최종 승인 여부를 결정함.
- 중점 공약사업 실천계획에 대한 평가는 위원들이 제시한 의견 각각에 대해 심층 토의를 거쳐 만장일치로 합의된 의견(전원 합의가 안될 경우 과반수의 찬성을 획득한 의견)을 권고안으로 작성한 후 전체회의에서 시민평가단 전원에게 재청과 삼청을 물어 최종 권고안으로 채택함.
- 전체회의에서 분임별 회의 결과에 대한 시민평가단의 개별 질문이 있을 경우 질의응답 시간을 가졌으며, 개별 위원들이 개진한 의견들도 권고안의 기타의견으로 첨부함.
- 본회의 진행 방식은 아래 표와 같음.



제4장
시민평가단 운영 결과

제4장 시민평가단 운영 결과

1. 시민평가단 최종 심의 결과 및 권고안 내용

가. 공약실천계획 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

- 총 3개 공약실천계획 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 2개 안건이 과반 찬성으로 승인되었고, 1개 안건이 과반 찬성을 얻지 못해 불승인되었음.

분임명	연 번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
청정 에너지!! (1분임)	1	수소연료전지 파워밸리 조성 ※ 조정내용 : 공약명 변경, 예산 변경	22	7
			기권: 0	
행복한 갈매기! (2분임)	2	어린이 테마파크 조성 ※ 조정내용 : 목표 변경	19	10
			기권: 0	
포항사랑 가즈아 (3분임)	3	주민 공론화 위원회 운영 ※ 조정내용 : 공약명·예산 변경	7	22
			기권: 0	

나. 주요 공약 실천계획 평가

■ 공약실천계획 평가 안건 17개에 대하여 분임별 평가토의를 거쳐 총 30개 권고안이 마련되었고, 이 권고안은 전체회의에서 전체 평가단 합의로 최종 승인되었음.

■ 청정 에너지!! (1분임) : 3개 권고안

○ 영일만4 일반산업단지 조성

- 부지 조성만 할 것이 아니라 활성화를 위한 세부적 연구조사를 실시하여 사업의 실효를 거두어야 할 것임.

○ 포항융합기술산업지구 조성

- 활성화를 위해서는 기반시설 지원이 충분하고 원활하게 이루어져야 할 것임.

○ 중소기업 경쟁력 강화지원

- 혜택의 폭을 넓혀 청년들이 수혜자가 될 수 있기를 바라고, 더 많은 시민들이 알 수 있도록 홍보를 강화하여야 할 것임. (관내 고교 또는 전문대 대상 홍보 등)

■ 행복한 갈매기! (2분임) : 4개 권고안

○ 중앙동 일원 도시재생뉴딜사업

- (별도 권고사항 없음)

○ 옛 포항역 철도부지 도시재생 복합개발사업

- 옛 철도부지 레일 위에 콘크리트 작업을 하는 것은 부적절해 보이며, 옛 정취를 느낄 수 있도록 철로를 그대로 두었으면 좋겠음.
- 옛 포항역사 주변 주민들의 문화시설이 부족하므로, 아파트 건설 시 다목적 문화시설이 조성되면 좋겠음.
- 인근 지역 주차공간이 매우 부족하므로, 아파트 자체 주차시설 외에도 공원 인근 지하 및 지상 주차장을 확보하면 좋겠음.

○ 노후주거지역 재정비 추진

- 기존 미분양 아파트가 많은 가운데 재개발을 하는 것에 대한 우려가 있는 만큼, 포항으로의 인구 유입을 유도할 대책을 세워야 할 것임.

■ 포항사랑 가즈아! (3분임) : 3개 권고안

○ 포항그린웨이 사업 확대 추진

- (별도 권고사항 없음)

○ 도심권 산줄기 연결사업

- 설계 시 생태통로 계획을 반영하여 동물들도 충분히 이동 가능하도록 해야 할 것임.

○ 형산강 프로젝트

- 인도교의 기능을 가진다면, 상생인도교를 구름다리 형태로 설치하여 관광객들이 많이 찾아오게 하면 좋을 것임.
- 형산강 둔치 및 독에 나무를 심어 장기적으로 형산강숲길을 조성하면 좋을 것임.

■ 포항사랑 (4분임) : 11개 권고안

○ 친환경 중심의 대중교통체계 전면 개편

- 인구 5만 명 이상인 오천읍의 수요에 대응하고 주민 편의를 증진하기 위하여 오천읍에서 포항역으로 가는 급행노선버스 신설하기를 바랍.
- 승객 편의성 제고를 위하여 포항시 전 지역 버스 승강장에 도착시간 등을 안내하는 시스템을 설치·운영하여야 할 것임.
- 관광객 증가를 위하여, 주요 관광지 버스노선 신설 시에 오어사 사찰 쪽도 노선을 신설해야 할 것임.
- 포항교통카드 도입 시에 임산부 및 초등생 이하 자녀와 동반 탑승한 승객에게도 할인 혜택을 줄 수 있는 방안을 강구하기를 바랍.

○ 경북지방국토관리청 유치

- 유치 시에 도심에 입지하여 지역경제에 도움이 되도록 해야 할 것임.

- 민선7기 공약으로 선정한 만큼 적극 나서서, 반드시 유지될 수 있도록 분발해 주기를 바람.
- 11.15지진피해지역 특별재생사업 추진
 - 피해자 주민들과 더 협의하고, 주민들이 참여하여 복구사업이 더 원만하게 이루어질 수 있도록 시청 공직자들이 최선을 다해 주기 바람.
- 국가방재교육공원 조성
 - 시설 조성에 그칠 것이 아니라, 계획 수립 단계부터 방문객이 많이 올 수 있고 방재와 안전에 대하여 경각심과 교훈을 얻을 수 있도록 엄밀하고 효율적인 계획이 수립되어야 할 것임.
 - 포항 지진 관련 내용과 경과, 결과에 대해 제대로 된 백서를 제작하고, 시민이 활용할 수 있는 자료집 등을 제작해야 할 것임.
 - 전국 초중고교생이 포스코 현장교육 시 국가방재교육공원에도 방문할 수 있도록 프로그램을 만들고 홍보방안을 마련해야 할 것임.
 - 지금 단계의 계획은 국비에 의존하는 바가 크므로, 계획 수립단계에서 국비가 확보되지 않을 경우 등의 다양한 여건과 상황에 대비한 보다 면밀한 계획 검토 및 수립이 이루어져야 할 것임.

■ 행복 (5분임) : 9개 권고안

- 공공도서관 건립
 - 주상복합으로 공공도서관을 건립하는 것은 바람직하지 않아 보이며, 주위 환경을 충분히 고려해 현실성 있는 장소에 도서관이 건립되어야 할 것임. (주차시설, 특정한 활용, 소음 등 고려)
 - 도서관 건립 시에 수요조사를 먼저 실시해 제반 여건을 충분히 검토하여야 할 것임.
- 경력단절여성을 위한 일자리 지원 확대
 - 전문성과 지속성 및 고용효과를 높이기 위하여 인턴십 교육 후 파견하는 방안이 좋을 것임.

- 장애인 활동 도우미 교육을 활성화하였으면 좋겠음.
 - 현재는 연속 참여 시에 감점이 적용되고 있는데, 연속해서 참여할 수 있도록 하여야 할 것임.
 - 교육프로그램이 적어 참여하기 어려우므로, 교육프로그램 개설이 자주 이루어지도록 해야 할 것임. (분기별 1회 이상 실시)
- 어르신 복지망 확충
- 효율적인 기초연금 지원을 위하여, 수급대상자 선정 기준 강화를 통한 현실적인 기초연금 지원 확대가 이루어지면 좋겠음.
 - 프로그램 편성의 다양성이 부족하므로, 다양한 프로그램을 개발하여 많은 어르신들이 참여할 수 있도록 해야 할 것임.
- 행복주택 건립 추진
- 좋은 공약으로 생각되므로 수립된 계획대로 잘 추진하기를 바람.

2. 분임별 안건 설명 및 질의응답

2차회의(예비회의)에서 이루어진 공약실천계획에 대한 질의응답 내용에 기초하여, 3차회의(본회의) 분임회의에서 평가토의 및 권고안 마련이 이루어졌다.

2차회의는 시민평가단 29명, 촉진자 5명, 공약담당부서 공무원 등을 포함해 70여명이 참석하였다. 2차회의에서는 민선7기 공약실천계획 보고가 이루어졌고, 분임별 심의 안건 담당자가 배석한 가운데 안건에 대한 설명이 진행되었으며, 시민평가단의 질의에 담당공무원이 답변하는 형식으로 질의응답이 이루어졌다.

2차회의 후, 시민평가단은 담당부서 면담과 현장 방문 및 분임원들과 토론 등을 거쳐 3차 회의를 준비하였다.

3차회의(본회의)는 20개 안건에 대하여 공약실천계획 조정 적정여부 심의와 공약실천계획 평가 및 개선방안 마련을 내용으로 하여 분임 토의 및 전체회의 순서로 진행하였다.

공약실천계획 조정 적정여부 심의는 분임토의에서 조정 승인요청에 대하여 찬반토의를 실시하였고 전체회의에서 전체 평가단 찬반투표로 최종 승인여부를 결정하였다. 중점공약 실천계획 평가는 분임토의에서 평가위원들이 순차적으로 제시한 평가의견들에 대해서 토의한 후, 전원 합의를 원칙으로 하여 권고안을 작성하였고(합의가 어려울 경우 과반 지지를 얻은 의견), 과반 이상의 지지를 받지 못한 의견들도 기타의견으로 첨부하여 전체 회의에 보고하도록 하였으며, 전체 시민평가단 합의로 권고안을 최종 승인하였다.

한국매니페스토실천본부는 3차회의(본회의) 진행에 앞서 토의에 임하는 시민평가단의 자세와 역할, 심의 과정 등에 대한 교육을 실시하였으며, 전체회의에서 통과된 권고안에 대한 후속작업 등을 전달하였다.

가. 청정 에너지!! (1분임)

공약실천계획 조정 심의	07	수소연료전지 파워밸리 조성
-----------------	----	----------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 당초 공약개요
 - 위 치 : 포항시 북구 영일만 산단
 - 사업기간 : 2019~2023
 - 총사업비 : 총3,000억원
 - 주요내용 등 : 수소연료전지 기술 상용화, 국가개발단지, R&D지구 조성 등
- 조정 심의요청 내역

구 분	공약명 변경, 예산 변경
(변경전) 당초 공약이행계획	수소연료전지 파워밸리 조성 - 연료전지 핵심부품개발 인프라 구축(실증센터 및 기술상용화 단지 조성) - 연료전지 검인증센터 설립 및 운영(소재부품 시험평가) - 동남권 신재생에너지연구원 설립 및 운영(산업용, 가정용 핵심부품 개발)
(변경후) 조정 내용 등	신재생에너지 메카도시를 위한 「신재생에너지 융·복합단지」 조성

- 조정사유(담당부서)
 - 본 사업은 제19대 대통령 지역공약사항 「동해안 친환경 신재생에너지 클러스터 구축」에 포함되나 작년 11.15 지진발생 이후 지열발전소에 대한 지진 유발 의혹 제기 등으로 지열에너지 특화단지 조성 불가
 - 국내외 수소연료전지 관련 기술개발, 특히 고효율의 발전용 연료전지 기술개발이 계속적으로 지연되고 있고 상용화도 어려움

- 국내 최대 발전용 연료전지 기업인 (주)포스코에너지 포항연료전지 발전소 (2.4MW)도 300kW 스택 수급문제로 정상운영이 어려워 1호기 가동정지, 2호기만 가동 중(2017.12월 ~)
- 現 Fuel Cell Energy社(美, Danbury)측 생산 축소로 스택 미생산으로 수급 불가
- 이에, 본 사업을 변경하여, 지진피해 지역인 흥해 일대에 농어촌 친환경 신재생에너지 단지를 조성하고 시민들에게 직접적인 혜택을 줄 수 있는 신재생에너지 융복합단지를 조성하여 에너지 자립마을을 조성하고 청정도시 포항 건설을 도모하고자 함

■ 질의응답

- 평가단 : 안전에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 당초 공약사업은 수소연료전지 파워밸리 조성이었습니다. 연료전지 핵심부품개발 인프라 구축, 연료전지 검인증센터 설립 및 운영, 동남권 신재생에너지연구원 설립 및 운영을 내용으로 하였습니다. 그런데 지열발전소에 대한 지진 유발 의혹 제기 등으로 지열에너지 특화가 어렵게 되었고, 국내외 수소연료전지 관련 기술개발이 지연되고 있어 상용화에 어려움이 있는 상황입니다. 그래서 지진피해 지역인 흥해 일대에 농어촌 친환경 신재생에너지 단지를 조성하여 에너지 자립마을을 조성하는 방향으로 공약사업을 조정하려는 것입니다.
- 평가단 : 신재생에너지 융복합단지라는 것이 어떤 것입니까?
- 담당자 : 태양광, 태양열 등 2종 이상의 신재생에너지원을 공공건물, 상가, 주택 등에 융복합적으로 설치하는 것입니다. 각종 화석연료 사용을 감축하고, 청정도시 포항의 이미지를 건설하며, 에너지 복지를 실현하고, 친환경 에너지자립도시 건설에 기여할 수 있습니다.
- 평가단 : 수소 연료전지가 상용화된 나라가 있습니까?
- 담당자 : 일본 쪽에서 사용화가 된 것으로 알고 있으나, 수요는 적은 것으로 알고 있습니다.
- 평가단 : 수소연료전지는 포항시 전체 차원에서 장기적인 비전을 갖고

연구해야 할 사안인 것 같은데, 흥해 지역의 지진 피해 주민들을 위한 단발성 정책으로 변경하는 것 아닙니까?

- 담당자 : 포스텍에서 수소연료전지 관련 연구가 진행되고 있었으나, 해당 연구를 진행하시던 교수께서 퇴임하시면서 진척이 어려운 상태가 되었습니다. 단기간에는 상용화하기가 어려운 상황이라고 보고 있습니다. 국가 차원에서 연구에 대한 지원이 필요하다고 봅니다. 특정 지역 대상 단발성 정책으로 변경한다기보다, 할 수 있는 것부터 하며 순차적으로 나아가려는 수순이라고 생각해 주시면 감사하겠습니다.
- 평가단 : 태양광 패널은 국내산을 사용합니까?
- 담당자 : LG, 한화 등 국내 대기업에서 생산하고 있습니다.
- 평가단 : 아파트 주민이 많은데, 태양광이나 태양열 등을 공공건물이나 상가 및 주택 등에 융복합적으로 설치한다면 결국 단독주택만 혜택을 보는 것 아닙니까? 주민의 주거 형태와 조건이 다양한데, 그러한 점을 감안하여 정책을 추진해야 할 것입니다.
- 담당자 : 목표를 설정하고 단계적으로 실행하고자 합니다. 말씀해 주신 사항을 새겨들겠습니다. 국가 사업과 연계하여 효율적으로 추진하려고 합니다. 흥해 지역의 피해가 컸는데, 시민들에게 직접적인 혜택을 줄수 있도록 하려 합니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 새로운 산업단지 조성으로 고용증대 및 지역경제 자립기반 강화
- 항만기능의 증대와 환동해권 중심 도시로의 도약을 위한 기틀 마련

○ 사업개요

- 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 죽천리, 우목리, 곡강리, 용한리 일원
- 사업기간 : 2008. ~ 2022. 12.
- 사업내용 : 산업단지조성 2,600천m²
- 유치업종 : 신소재, 메카트로닉스, 조선 등
- 총사업비 : 5,353억 원

○ 추진실적(추진경과)

- 2010. 11. : 산업단지 지구지정 승인
- 2011. 10. : 산업단지 실시계획 승인
- 2013. 7. : 진입도로 개설공사 착공
- 2016. 12. : 진입도로 개설공사 준공
- 2017. 6. : 우선공급지(우전GNF) 조성공사 착공(부지조성A=8,595m², 준공18.5.25)
- 2018. 1. : 포항시 ⇔ 경상북도 개발공사 업무협약(MOU) 체결
- 2018. 2. : 곡강IC 연결도로 착공 (L=780m, B=30m, 사업비 : 200억 원)
- 2018. 2. : 산업단지 구역계 조정[127만평→78만평 (△49만평)]
- 2018. 4. : (주)에코프로지엠 ↔ 포항시 MOU체결 {우선입주 협약(5만평)}
- 토지 보상비 170억 중 125억 집행(진도 74%)
- 2018. 11. : 개발공사 → 사업타당성용역 시행 중 / 포 항 시 → 산업
단지 계획변경 용역 시행 중

- 향후계획
 - 경북개발공사 사업시행을 위한 적극적 행정 지원
 - 2019. 6. : 우선공급지조성(에코프로) 준공(5만평)
 - 2020. 2. : 곡강IC 연결도로 개설공사 준공
 - 2022. 12. : 4산단 조성공사 준공 예정

■ 질의응답

- 평가단 : 안전사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 포항시 북구 흥해읍 죽천리, 우목리, 곡강리, 용한리 일원에 신소재, 메카트로닉스, 조선 등 업종의 산업단지를 조성하는 사업입니다. 2010년에 산업단지 지구지정이 승인되었고, 사업타당성용역과 산업단지 계획변경 용역이 시행 중이며, 2019년에 우선공급지(에코프로) 조성이 준공되고, 2022년에 4산단 조성공사가 준공될 예정입니다.
- 평가단 : 장량동 출퇴근 도로의 소통 문제는 어떻게 해결할 것입니까?
- 담당자 : 에코프로 옆에 도로 하나가 더 연결되게 됩니다. 그러면 소통이 원활해질 것으로 보고 있습니다.
- 평가단 : 이 산업단지를 조성함으로 인하여 포항 경제에 미치는 영향은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 1조원 규모의 경제효과에 1만명의 고용을 창출할 수 있다고 보고 있습니다. 현재 다소 지연되고 있지만, 2022년 정도에는 준공 및 가동으로 효과가 나타날 것이라고 봅니다.
- 평가단 : 경북개발공사가 이 사업을 시행하는 것은 왜 그렇습니까?
- 담당자 : 포항시가 개발을 위탁한 것입니다. 2018년 1월에 포항시와 경상북도 개발공사가 업무협약(MOU)을 체결하였습니다. 영일만4 일반산업단지는 철도와 영일만항이 근접하여 산업단지로 최적의 조건을 갖추고 있습니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 외국인 투자기업 경영환경과 생활여건을 개선하여 외국인 투자촉진 유도
- 국내 및 외국인 투자로 국가 균형발전 및 지역경제 활성화 도모

○ 사업개요

- **【 총 괄 - 포항융합기술산업지구 조성 】**
 - 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 대련리, 이인리 일원
 - 사업기간 : 2008 ~ 2021
 - 개발방향 : 그린에너지, 바이오, 부품·소재, R&D 특화단지 조성
 - 시 행 자 : (주)포항융합티앤아이 대표 최창배
 - 사 업 비 : 3,720억원(국비 405, 지방비 414, 민자 2,901)
 - 사업면적 : 1,459,330㎡(441천평) ※ 당초 3,756,640㎡(1,136천평)
- **【 기반시설지원사업 - 포항융합기술산업지구 진입도로 건설 】**
 - 위 치 : 경북 포항시 북구 흥해읍 대련리, 이인리 일원
 - 사업기간 : 2010 ~ 2021
 - 사업시행 : 대구경북경제자유구역청
 - 사 업 량 : 진입도로 L=0.52km, 입체교차로 2개소
 - 총사업비 : 492억원(국비 240.7, 도비 75.4, 시비 175.9)
- **【 기반시설지원사업 - 포항융합기술산업지구 간선도로 건설 】**
 - 위 치 : 경북 포항시 북구 흥해읍 대련리, 이인리 일원
 - 사업기간 : 2017 ~ 2021
 - 사업시행 : 대구경북경제자유구역청
 - 사 업 량 : L=1.97km, B=35m
 - 총사업비 : 150억원(국비 75, 도비 22.5, 시비 52.5)

- 【 기반시설지원사업 - 포항융합기술산업지구 용수공급시설 설치 】
 - 위 치 : 경북 포항시 북구 흥해읍 일원
 - 사업기간 : 2017 ~ 2021
 - 사업시행 : 포항시
 - 사 업 량 : (생활용수)D400mm, L=12.7km, (공업용수)D300mm, L=13.7km
 - 총사업비 : 170억원(국비 85, 도비 25.5, 시비 59.5)
- 【 기반시설지원사업 - 포항융합기술산업지구 공공폐수처리시설 설치 】
 - 위 치 : 경북 포항시 북구 흥해읍 일원
 - 사업기간 : 2017 ~ 2021
 - 사업시행 : 포항시
 - 사 업 량 : D400mm, L=3.8km
 - 총사업비 : 36.9억원(국비 4.8, 도비 0.6, 시비 1.5, 기타 30)

○ 추진상황

- 2007.10.30 : 경제자유구역 지정 신청(지식경제부)
- 2008. 5. 6 : 경제자유구역 지정
- 2014. 7.21 : 사업시행자 변경 지정·고시(LH→(주)삼진씨앤씨)
- 2015. 7.13 : 개발계획(변경) 승인 고시(산업통상자원부 고시 제 2015-139호)
 - 당초 376만㎡(114만평), 6,426억원 ⇒ 146만㎡(44만평) 3,620억원
- 2016. 5. 2 : 개발계획 변경 및 실시계획 승인고시[3,620억⇒3,687억(증 67억원)]
- 2016. 8.29 : 환동해지역본부 이전 확정
- 2016.10.27 : 토지허가거래구역 해제(대련리, 이인리일원, 면적 10.46km²)
- 2017.11.20 : 사업시행자 변경 (주)삼진씨앤씨 → (주)포항융합티앤아이
- 2017.11.24 : 도급계약 (시공사 현대엔지니어링주식회사)

- 2018. 5.11 : PF자금 대출 약정
- 2018. 5.17 : 포항융합기술사업지구 개발사업추진 MOU체결
 - 포항시, 대구경북경제자유구역청, (주)포항융합티엔아아이, 현대엔지니어링(주)
- 2018. 9. : 편입토지 수용 및 공사 착공
- 2018. 11. : 기공식
- 향후계획
 - 2021. 12 : 공사 준공

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 포항시 북구 흥해읍 대련리, 이인리 일원에 포항융합기술산업지구를 조성하는 사업입니다. 그린에너지, 바이오, 부품·소재, R&D 특화단지를 조성하는 방향으로 개발하고 있습니다. 2018년에 기공하여 2021년에 준공할 예정입니다.
- 평가단 : 경제자유구역은 어떠한 목적으로 지정되는 것입니까?
- 담당자 : 경제자유구역은 외국인 투자기업을 유치하기 위하여 지정합니다. 경영환경과 생활여건을 개선하여 외국인 투자촉진을 유도하려 포항융합기술산업지구를 조성하고 있습니다. 주거용지도 포함되어 있습니다. 상업지구는 없습니다. 도로는 조성하여 시에 기부채납하게 됩니다.
- 평가단 : 개발 후 융합기술산업지구로서 제대로 기능을 할 수 있겠습니까? 실효성과 지속가능성이 있겠습니까? 외형만 개발하는 것이 아닌지 하는 우려가 있습니다. 주거 지역이 너무 넓습니다.
- 담당자 : 다른 산업단지보다는 접근성이 좋고, 면적이 적정하다고 보고 있습니다.
- 평가단 : 기업 유치는 누가 합니까?
- 담당자 : 시와 기업청 등이 복합적으로 홍보하고 있습니다. 외국인 학교 설립이 가능한데, 국학교로 인한 지역의 활성화도 가능할 것입니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 기업이 필요로 하는 맞춤형 경영활동지원 및 애로사항 신속한 해결
- 기업 기(氣) 살리기 다변화로 기업하기 좋은 환경 조성

○ 사업개요

- 사업기간 : 2018 ~ 지속
- 사업내용 : 중소기업 경영안정자금 지원, 중소기업 판로 개척, 수출지원 확대, 포항창조혁신센터 운영, POMIA, TP 단지 운영 등을 통한 중소기업 경쟁력 강화를 통한 지역경제 활성화

○ 추진상황

- 2018. 1월~6월 중소기업 경영안정자금 지원
 - 운전 및 긴급경영안정자금 : 192개사 543억원 추천
 - 중소기업 신용보증지원 : 2,552건, 556억원
- 2018. 1월~6월 중소기업 기술·특허 지원사업 : 6개사업, 1.6억원
- 2018. 1월~6월 판로 및 수출활성화 지원사업 : 2개사업, 1.4억원
- 기업기술단 운영 : 강소기업지원단, 설비솔루션 지원단 운영
- p 펀드 운영 : 100억원(최대 1억원), 유망벤처기업(최대 10억원)
- 스마트 공장 보급사업 : 450백만원(기업당 최대 30백만원)
- GSV 지원 : 기업당 30백만원

○ 향후계획

- 자연재해, 무역분쟁, 급격한 경기 변동 시 신속한 기업지원 시책 추진
 - 2018년 : 지진 피해, 미국 수입제한, EU세이프가드 발동 시 조치
- 중소기업의 자금·기술력 및 시장경쟁력 강화 지원사업 점진 확대

- 청년고용 젊은기업에 대한 지속적인 투자(기숙사 임차비 등 과제 발굴)
- 포항창조혁신센터 기업기술단운영, p펀드, 스마트 공장, 트리벨 슈팅과제 등 지속 추진
- 산·관·연 (중소벤처기업부, RIST, TP, POMIA, 포항상의 등) 연계 기업역량 강화

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 맞춤형 경영활동 지원을 실시하고 애로사항을 신속하게 해결하여 중소기업의 경쟁력 강화를 지원하는 사업입니다. 중소기업 자금지원사업, 지식재산 창출지원 사업, 중소기업 수출지원사업, 창조경경제혁신센터 운영이 있습니다.
- 평가단 : 어떤 프로그램들이 있습니까?
- 담당자 : 중소기업 경영안정자금 지원사업, 중소기업 기술·특허 지원사업, 중소기업 판로 및 수출활성화 지원사업, 기업기술단 운영, p 펀드 운영 등이 있습니다. 앞으로 청년고용 젊은기업에 대하여 지속적인 투자를 강화하려 합니다.
- 평가단 : 포항의 중소기업 비중은 얼마나 됩니까? 제철 경기의 침체된 상황인데, 철강이 아닌 다른 산업의 지원이 있습니까?
- 담당자 : 포항에서는 대기업 8개, 중소기업 1,150개 정도를 지원하고 있습니다. 관광, 2차전지 쪽으로 지금 점진적으로 진행하고자 합니다.
- 평가단 : 중소기업 등록 절차는 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 공장 설립 신고 등의 절차가 있고, 기준이 있습니다.
- 평가단 : 청년 일자리 사업으로는 어떤 것이 있습니까?
- 담당자 : 도 예산을 반영해 중소기업에 대하여 청년 일자리 29명에 4억 원 정도를 지원하는 사업도 있습니다. 월 200만원을 2년간 지원하는 제도입니다. 내일채움공제도 있습니다.

나. 행복한 갈매기! (2분임)

공약실천계획 조정 심의	74	어린이 테마파크 조성
-----------------	----	-------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 위 치 : 장성동 미군저유소
- 사업기간 : 2020 ~ 2022(3년간)
- 사 업 량 : 연면적 4,000㎡(지하1층, 지상3층)
- 총사업비 : 120억원(도 36, 시 84)
- 주요시설 : 야외 친환경놀이터, 체험교육장, 공연장, 키즈카페 등

○ 조정 심의요청 내역

구 분	목표 변경
(변경전) 당초 공약이행계획	위 치 : 장성동 미군저유소
(변경후) 조정 내용 등	위 치 : 포항시 일원

○ 조정사유(담당부서)

- 본 공약은 장성동 미군저유지 부지내 어린이 테마파크 조성 사업으로, 부지는 현재 행정안전부 주한미군 공여구역지역 등 *발전종합계획에** 「포항시, 미군 저유소부지 도시숲 조성」 반영되어 있으나,
 - * '17.10.31 「주한미군 공여구역주변지역 등 지원 특별법」 제8조
 - ** 2022~2023, 총사업비 352억(국비 75억, 지방비 277억)

- 현재, 부지자체가 국방부 행정재산으로 추후, 일반재산으로 전환시까지 절차상 장기간(최소 3년)이 소요되고, 현재 기준 부지매입비(202억원) 확보에도 다소 어려움이 발생
- 우리시에서도 어린이 테마공원 등 시민 생활밀착형 인프라 확보에 노력하고 있으며, 시민들의 복지 욕구 증가와 광역단체 타시도의 어린이 문화시설과의 격차를 줄이기 위해 본사업의 추진의 필요성을 공감하고 있음
- 이에, 장성동 미군저유소 부지를 활용하기 보다는 포항시 전역을 대상으로 '어린이 테마공원' 관련 용역을 통해 본 사업의 부지와 사업비 확보 방안을 검토해 추진하고자 함

■ 질의응답

- 평가단 : 안전에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 야외 친환경놀이터, 체험교육장, 공연장, 키즈카페 등을 갖춘 어린이 테마파크를 조성하는 사업입니다. 당초안은 장성동 미군저유소 이전 부지에 조성한다는 것이었는데, 그렇게 하기보다는 포항시 전역을 대상으로 '어린이 테마공원' 관련 용역을 통해 본 사업의 부지와 사업비 확보 방안을 검토해 추진하려는 것이 조정안입니다.
- 평가단 : 그렇게 조정해서 추진하려는 이유가 무엇입니까?
- 담당자 : 장성동 미군저유소 이전 부지는 현재 행정안전부 주한미군 공여구역지역 등 발전종합계획에 「포항시, 미군 저유소부지 도시숲 조성」으로 반영되어 있습니다. 하지만 현재 부지 자체가 국방부 행정재산으로, 추후 일반재산으로 전환되는 데에 절차상 3년 이상의 장기간이 소요되고, 부지매입비도 202억원에 달해 확보가 쉽지 않은 상황입니다.
- 평가단 : 당초 계획에 따르면 미군저유소 자리에 무엇이 조성되는 것입니까? 장성동 주민 위주가 되는 계획 아니었습니까?
- 담당자 : 어린이들이 안전하게 뛰어 놀 수 있는 장소가 될 것으로 계획했습니다. 포항 시민 전체가 이용할 수 있는 시설로 계획한 것입니다.

- 평가단 : 당초안의 부지 선정 자체가 잘못되었다고 봅니다. 아파트가 많은 북구지역에는 아파트 자체 내의 놀이터 시설이 있습니다. 해도동이나 상대동에는 어린이들이 뛰어 놀 장소가 많이 부족합니다. 많은 복지시설들이 북구에 편중되어 있다고 생각합니다.
- 담당자 : 부지 선정은 '어린이 테마공원' 관련 용역을 통해 검토해 추진하려는 것이 조정안의 내용입니다. 포항에는 어린이회관이 없습니다. 경상북도 내에도 어린이회관은 없습니다. 어린이회관, 야외놀이기구, 키즈카페 등으로 조성하려 합니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 공공기관 이전 및 외곽지역 개발 등으로 급속한 원도심 쇠퇴
- 유희시설 및 공공기관 이전부지를 활용한 신활력 공간 조성

○ 사업개요

- 사업명 : 새로운 시작! 함께 채워가는 미래도시 포항
- 위치 : 포항시 북구 중앙동 일원(A=200,000㎡)
- 사업기간 : 2018 ~ 2022(5년)
- 사업주체 : 포항시, LH (공공기관 제안형)
- 사업비 : 재정보조 300억원(국180, 도30, 시90)
 - 총1,415억원 : 재정보조 300, 부처연계 462, 지자체 483, 민간 170
- 사업내용
 - 舊중앙초 이전부지 : 문화예술HUB조성(문화예술팩토리+문화예술광장+북구 청이전)
 - 북구청 이전부지 : 청년창업HUB조성(청년창업플랫폼+청소년문화의집)
 - 육거리 일원, 기타 : 육거리 스마트 보행환경개선, 예술문화 창업로 조성 등

○ 추진상황

- 2017. 12. 14. : 도시재생뉴딜 공모 선정
- 2018. 5. 8. : 도시재생뉴딜 선도지역 지정고시(국토부 제258호)
- 2018. 6. 7. ~ 7. 9. : 실현가능성 및 타당성 평가
- 2018. 8. 2. : 도시재생특별위원회 승인 및 국가지원사항(국토부) 최종 결정
- 2018. 8. 14. : 도시재생 뉴딜사업 활성화계획 고시
- 2018. 10. ~ : 앵커시설 건축 기본 및 실시설계(행정절차 병행)

- 향후계획
 - 2019. 1. ~ : 기존 건물 철거 시행(예정)
 - 2019. 1. ~ 2022. 12. : 육거리 스마트 보행환경개선 등 기타사업 시행
 - 2019. 4. ~ 2021. 4. : 앵커시설 건축공사 발주 및 사업시행

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 중앙동 일원에 대하여 문화예술허브조성, 청년창업허브조성, 육거리 스마트 보행환경개선, 예술문화 창업로 조성 등으로 유희시설 및 공공기관 이전 부지를 활용한 신활력 공간을 조성하는 사업입니다. 舊중앙초 이전부지, 북구청 이전부지 등이 사업 대상지가 됩니다.
- 평가단 : 왜 이런 사업을 추진하는 것입니까?
- 담당자 : 공공기관 이전 및 외곽지역 개발 등으로 원도심이 급격하게 쇠퇴하고 있습니다. 이러한 문제를 해결하려는 차원에서 추진되는 도시 재생뉴딜사업입니다.
- 평가단 : 문화예술허브란 무엇입니까?
- 담당자 : 문화예술팩토리와 문화예술광장을 조성하는 것입니다.
- 평가단 : 청년창업허브란 무엇입니까?
- 담당자 : 청년창업플랫폼과 청소년문화의집을 조성하는 것입니다.
- 평가단 : 중앙동에 집중해 있던 관공서가 부대시설들까지 모두 이전해 가면서 도심이 삭막해졌습니다. 그런 도심이 재생사업에 선정된 것은 아주 좋은 사업이라고 봅니다. 계획대로 충실하게 추진해 주기를 바랍니다.
- 담당자 : 네, 말씀 감사합니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 구 도심 재생의 핵심인 옛 포항역 부지를 복합 개발하여 중앙상가 등 인근지역과의 동반성장과 원도심 활성화에 기여
- 업무·상업·주거시설·조망전망대 및 공원·주차장·공공청사 등을 배치하여 포항을 대표하는 도심 랜드마크 조성

○ 사업개요

- 위 치 : 포항시 북구 대흥동 595-79번지 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2020 (5년간)
- 대상면적 : A = 61,259m²(국유지 40,789.5m², 한국철도공사 20,470m²)
- 사업주관 : 한국철도시설공단(KR)

○ 추진상황

- 2017. 5. : 민간제안 공모 공고-한국철도시설공단
- 2017. 7. : 민간제안 접수 및 채택
- 2018. 3. : 토지 용도폐지 승인-국토교통부
- 2018. 3. : 국유재산 교환 승인 요청
- 2018. 7. : 국유재산 교환 승인
- 2018. 9. : 사업주관자 모집(제3자 제안공모) 공고

○ 향후계획

- 2018. 12. : 사업주관자 제안 평가 완료 및 사업추진 협약 체결
- 2019. 1. : SPC 설립 후 사업 착수

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.

- 담당자 : 포항시 북구 대흥동 595-79번지 일원 옛 포항역 부지를 복합 개발하는 사업입니다. 업무·상업·주거시설·조망전망대 및 공원·주차장·공공청사 등을 배치하여 포항을 대표하는 도심 랜드마크를 조성하는 것입니다.
- 평가단 : 이 사업이 포항시에 가지는 의미가 무엇입니까?
- 담당자 : 옛 포항역 부지는 구도심 재생의 핵심입니다. 이곳을 랜드마크로 복합개발함으로써 중앙상가 등 인근 지역과의 동반성장과 원도심 활성화에 기여할 수 있습니다.
- 평가단 : 주거시설이면 아파트가 들어서는 것입니까?
- 담당자 : 업무·상업 시설과 함께 초고층아파트로 개발하고 옥상에 전망대를 설치하는 것으로 구상하고 있습니다.
- 평가단 : 해당 부지는 모두 국가 소유입니까?
- 담당자 : 3분의 2는 국유지이고, 3분의 1은 한국철도공사 소유입니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 도심의 노후·불량한 주거지의 정비로 주거환경 개선
- 원도심 대형 주거지의 정비로 재난취약 구역의 도시 안전성 및 정주여건 개선으로 시민 삶의 질 향상

○ 사업개요

- 【 득량주공 재건축사업 】
 - 위 치 : 포항시 북구 득량동 141번지 / 사업기간 : 2018.~2022. (5년간)
 - 사업내용 : 연면적 95,676㎡, 지하2층/지상23층, 6개동/659세대
 - 진행현황 : 관리처분계획인가(이주 및 철거 준비), 건축 구조심의 진행 중
- 【 용흥4구역 재개발사업 】
 - 위 치 : 포항시 북구 용흥동 57-69번지 일원 / 사업기간 : 미정
 - 사업내용 : 연면적 127,058㎡, 지하3층/지상45층, 6개동/801세대
 - 진행현황 : 공공지원 민간임대사업 추진 (우선협상대상자 선정(생보부동산신탁) 및 시공사 선정 중)
- 【 장성동 재개발사업 】
 - 위 치 : 포항시 남구 삼호로 31 / 사업기간 : 2019. ~ 2025. (6년간)
 - 사업내용 : 연면적 386,938㎡, 지하3층/지상35층, 16개동/2,433세대
 - 진행현황 : 사업시행계획 인가 진행 중

○ 사업별 추진상황

- 【 득량주공 재건축사업 】
 - 2007. 10. 11. : 사업시행인가 [2015.12.28. 변경]
 - 2017. 3. 20. : 관리처분계획인가
 - 이주·철거 준비 중, 건축 구조심의 진행 중

- 【 용흥4구역 재개발사업 】
 - 2009. 7. 22. : 정비구역 지정
 - 2018. 4. 3. : 공공지원 민간임대사업 연계형 정비사업 공모 선정(국토부)
 - 임대사업 우선협상대상자 선정(생보부동산신탁) 및 시공자 선정 중
- 【 장성동 재개발사업 】
 - 2008. 3. 31. : 정비구역 지정 [2017. 6.28. 변경]
 - 2017. 11. 30. : 경상북도 건축위원회 심의
 - 2018. 8. 9. : 사업시행계획인가 신청(진행 중)

○ 향후계획

- 사업 단계별 이행 절차 준수 지도
- 차질없이 조기에 사업이 추진되도록 적극적인 행정지도

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 도심의 노후·불량한 주거지를 정비하는 주거환경 개선사업입니다. 득량주공 재건축사업, 용흥4구역 재개발사업, 장성동 재개발사업이 해당됩니다.
- 평가단 : 어떤 의의가 있습니까?
- 담당자 : 재난취약 구역의 도시 안전성 및 정주여건 개선으로 시민들의 삶의 질을 향상시키는 의의가 있다고 봅니다.
- 평가단 : 현재 이주 및 철거를 준비중인 곳들입니까?
- 담당자 : 득량주공 재건축사업의 경우는 관리처분계획인가를 받았고, 이주 및 철거를 준비중입니다. 다른 사업들은 아직 그 단계까지는 가지 않았습니다. 사업마다 추진 정도가 다릅니다.
- 평가단 : 향후 시의 계획은 무엇입니까?
- 담당자 : 차질 없이 조기에 사업이 추진되도록 적극적인 행정지도를 하려 합니다.

- 평가단 : 주민들의 생활수준 향상 뿐 아니라 도시 미관을 위해서도 필요한 일이라고 봅니다. 그런데 포항에는 이미 미분양 아파트가 많습니다. 그런 가운데 이러한 사업이 미분양을 심화시키지 않을지 우려스럽습니다. 포항에 인구 유입을 유도할 뭔가 대책이 있어야 할 것입니다.
- 담당자 : 말씀 감사합니다. 유념하겠습니다.

다. 포항사랑 가즈아! (3분임)

공약실천계획 조정 심의	92	주민 공론화 위원회 운영
-----------------	----	---------------

■ 공약사업 담당 부서 설명

○ 당초 공약개요

- 사업기간 : 2018 ~
- 사업량/목표 : 「포항시 주민공론화 위원회」 운영
- 총사업비 : 비예산
- 주요내용 등
 - 「포항시 주민공론화 위원회」 구성 : 20명 이내(위원장 1, 부위원장 1 포함) ▶ 위원회의 대표성, 절차적 정당성, 시의회와의 파트너십, 행정의 자기책임성 범위내에서 신중하게 구성 예정
 - 현안시책 추진 등 공공정책 수립 관련 주민 공론화 과정 반영 시스템 구축
 - 시민이 참여하는 소통행정 구현과 시정 주요정책 수립시 자문 역할 수행

○ 조정 심의요청 내역

구 분	공약명 변경, 예산 변경
(변경전) 당초 공약이행계획	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2018년 하반기 : 주민 공론화 위원회 운영계획 수립 ○ 2019년 상반기 : 조례 제정(안) 검토 및 조례 제정 ○ 2019년 하반기 : 주민 공론화 위원회 운영
(변경후) 조정 내용 등	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민공론화 위원회 운영을 위한 구체적 검토결과 문제점 도출 <ul style="list-style-type: none"> - 비용과다 소요(건당 2억원), 새로운 갈등관계 조장, 의회 패싱 우려 등 (* 공론화 의제 도출 → 의제 선정 → 공론화 모델 설계 → 숙의진행/의견수렴 → 권고안 도출) ○ 주민의견 수렴 대표 창구역할을 할 수 있는 주민참여 온라인 정책투표(P-voting) 실시('18. 10.~) 연계 가능 <ul style="list-style-type: none"> * P-voting : 개방형(불특정 다수), 폐쇄형(특정대상) 동시 개설·운영 / 피드백 / 정책반영 ○ 「시민참여 P-voting」(공약사업-91)로 대체

○ 조정사유(담당부서)

- 행정의 책임회피성 수단으로 보여 질 가능성
- 찬반의견의 대립이 팽팽할 경우 새로운 갈등관계 조성 가능성
- 주민대표 대의기구인 지방의회 패싱 우려
- 공론화 위원회(20인 이내) 및 시민참여단(500명 정도) 구성의 투명성, 대표성
- 공론화 의제 선정후 숙의 진행(공론화위원회, 시민대표참여단) 및 권고안 도출 비용 과다
 - 공론화 의제 1건당 소요되는 비용이 최소 2억원 이상 소요
 - 공론화 의제 도출(시민청원, 시의회 제안 등)→공론화 의제 선정(공론화위원회)→공론화 모델 설계(시민참여단 구성,계획수립) →숙의진행 및 의견수렴(학습,토론,홍보 등)→권고안 작성 및 제출(공론화위원회)

■ 질의응답

- 평가단 : 주민공론화 위원 선정에 문제가 있을 수도 있겠다고 봅니다.
- 담당자 : 네, 그렇습니다. 시민대표 선정 과정이나 결과에 따른 대표성 문제제기의 가능성이 있습니다.
- 평가단 : 전문가도 포함이 되는 것입니까?
- 담당자 : 그 문제는 지자체에서 공론화 위원회 구성 방법을 설정할 때 논의되어야 할 것이라고 봅니다.
- 평가단 : 주민공론화 위원회 구성에도 지금 시민평가단 구성처럼 선출하면 좋을 것 같은데 어떻게 봅니까?
- 담당자 : 공론화 위원회는 500명의 시민대표를 구성하는 것인데, 쉽지 않을 것이 예상됩니다. 예산 등의 문제도 발생할 것이라고 예상합니다.
- 평가단 : 신고리원전 공론화 위원회의 모습을 봤을 때 의미가 있었다고 봅니다. 의제 역시 좀 큰 의제를 선정한다면 의미가 있을 것 같습니다.
- 담당자 : 신고리원전 공론화 위원회는 전국적인 의제로 의미가 있다고

볼 수 있으나, 지자체 입장에서는 의회의 입장이나 지자체에서 마련할 수 있는 의제의 적절성, 예산 등의 문제로 실효성에 의문이 제기되는 것입니다.

- 평가단 : 공론화가 필요한 이슈가 생기면 국민청원 방식으로 여론조사를 해서 요구가 크면 공론화 위원회를 운영하는 것은 어떻겠습니까?
- 담당자 : 포항시에서 시민청원제를 도입할 것을 공약으로 실행 중입니다. 이 제도를 병행하면 주민 공론화를 대체할 수 있을 것으로 봅니다.
- 평가단 : 공론화 위원회는 임기가 있습니까?
- 담당자 : 포항시는 아직 계획을 만들지 않았고, 창원시의 예를 들면 위원회는 상설 위원회로 임기 2년으로 하고 있습니다.
- 평가단 : 좋은 제도인데 정착 과정에 잡음이 많을 수 있습니다. 의제 선정 기준에 있어, 예산의 규모로 의제 선정 기준을 잡을 수도 있을 것 이라고 봅니다. 그리고 피보팅의 경우 설문조사를 할 때 전문성 결여의 문제가 발생할 수 있습니다. 공론화 위원회를 운영할 때 시의회의 반발이 있을 것도 예상됩니다.
- 담당자 : 예산 규모에 의한 정책 집행은 주민참여예산위원회가 구성되어 있어 시민들이 심의하는 제도가 마련되어 있습니다. 주민참여예산위원회에서 예산안 마련 전에 논의하는 과정이 있습니다. 피보팅은 짚어 주신 것처럼 단답형 대답이라 답변의 깊이가 떨어질 수도 있으나, 다른 의견 수렴 과정으로 또 보완을 한다면 의견을 충분히 수렴할 수 있을 것으로 봅니다.
- 평가단 : 시민참여단 500명은 시의 규모로 보아 많을 수도 있으니 줄이는 것도 필요하지 않겠습니까?
- 담당자 : 시민참여단 인원은 줄일 수도 있으며, 정책에 주민들의 다양한 참여가 늘어나고 시민들의 시정 참여 의식이 발전한다면 주민 공론화 회의가 향후에는 필요할 수도 있다고 봅니다. 의미 있는 사업이라고 생각은 합니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 생태·환경개선을 통해 과거 회색도시 이미지를 벗고 문화와 자연, 인간이 어우러진 친환경 녹색도시 조성
- 시민이 행복하고 도시의 품격이 높아지는 지속가능한 환동해 중심도시 구현

○ 사업개요

- 위 치 : 포항시 전역(시가지, 해변, 산림지역 일원)
- 사업기간 : 2016 ~ 계속
- 사업비 : 4,215억원(국2,256, 도246, 시1,656, 민자57), 50개사업
 - 2016년(3건, 37억원), 2017년(9건, 414억원), 2018년~2022년(33건, 2,763억원), 2023년 이후(5건, 1,001억원)
- 참여부서 : 그린웨이추진단 등 14개부서
- 사업내용 : 3대축 구성(센트럴, 오션, 에코 그린웨이)
- 【 센트럴 그린웨이 】
 - 추진방향 : 철도부지 도시숲을 동맥으로 하는 도심권역의 녹색네트워크 개발 주도
 - 추진내용 : 시가지 경관개선·도시숲·복개천·도심 생태하천 복원성
 - 사업비 : 2,249억원
 - 사업량 : 철도부지 도시숲 조성 등 22건
- 【 오션 그린웨이 】
 - 추진방향 : 장기 두원에서 송라 화진까지 204km에 이르는 해양네트워크 구축을 통한 환동해해양관광도시로의 도약
 - 추진내용 : 해안 송림 보전·백사장 복원·해양 관광지 조성

- 사업비 : 1,271억원
- 사업량 : 송도백사장 복구사업 등 12건
- 【 에코 그린웨이 】
 - 추진방향 : 천년고찰 오어사에서 내연산 보경사를 축으로 하는 산림권역의 복합산림인프라 구축을 통한 생태관광도시 실현
 - 추진내용 : 산림휴양,문화사업·산림권역 둘레길·산림레포츠타단지 조성
 - 사업비 : 695억원
 - 사업량 : 운제산 삼림욕장 조성 등 16건
- 향후계획
 - 3대축 조성사업 지속추진 : 도심하천생태복원 외 49개 사업
 - 지속적인 신규사업 발굴 및 국·도비 사업예산 확보 전력

■ 질의응답

- 평가단 : 다른 지역 사례를 벤치마킹을 많이 하는데, 시민들의 창조적인 아이디어를 발굴해야 할 것이라고 봅니다.
- 담당자 : 네, 알겠습니다. 말씀 감사합니다.
- 평가단 : 불의 공원 가스를 관으로 연결하여 조리시설을 설치하면 많은 사람들이 올 수도 있을 것 같습니다.
- 담당자 : 호주에 그런 사례가 있어 아이디어로 좋은 것 같습니다.
- 평가단 : 공원 용지 사용은 어떻게 되는 것입니까?
- 담당자 : 민간 공원 용지는 소유자들이 아파트 등 개발 용도로 많이 사용하려 하여 심의 과정에서 조정을 하고 있는 중입니다. 민간 사업자들은 경제성을 우선으로 하기 때문에 시간이 필요하지만, 녹지를 더 확대하기 위하여 지속적으로 논의를 하고 있습니다.
- 평가단 : 도심에 작은 공원은 많은데, 시민의 입장에서는 규모가 좀 큰 공원이 만들어졌으면 좋겠습니다.
- 담당자 : 네, 말씀 감사합니다. 의견 참고하겠습니다.

- 평가단 : 운하 주위에 공지가 많은데 활용 방안은 어떻게 됩니까?
- 담당자 : 분양은 다 했는데 현재 경기가 좋지 않아서 개인 소유자들이 사업을 진행하지 않고 있습니다. 시에서 다양한 주제와 사업으로 활용하고 있습니다.
- 평가단 : 타 지역과 비교해 보면 포항은 문화관광자원 등이 개발이 많이 되지 않은 것 같습니다. 순천이나 여수 등에 비교해서 불거리 등이 부족합니다.
- 담당자 : 네, 말씀 감사합니다. 유념하겠습니다.
- 평가단 : 산비탈 유희지에 대해 주말농장 등을 활용할 수는 없습니까?
- 담당자 : 주말농장에 대한 아이디어가 있었으나, 향후 관리의 문제 등이 있어 부정적이었습니다.
- 평가단 : 그린웨이 사업이 계속사업이며 이미 완료된 부분들도 있고 하여 장기적인 사업에 대해 질문하기가 쉽지 않습니다. 내실있게 추진해 주기를 바랍니다.
- 담당자 : 네, 알겠습니다. 말씀 감사합니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 도로개설 및 개발로 단절된 등산로를 생태적 기법 연결로 시민들에게 편의 제공
- Green Way 사업과 연계하여 포항시의 역사와 문화를 엮어주는 등산로 조성

○ 사업개요

- 위 치 : 포항시 남구 이동 340-1(포항IC진입로) 외 3개소
- 사업기간 : 2020 ~ 2022
- 사업내용 : 생태축 복원 4개소
- 총사업비 : 60억원(국42, 도6, 시12)

○ 추진상황

- 2017 : 타당성 조사 및 기본구상용역 완료

○ 향후계획

- 2020 : 실시설계 및 공사착공
- 2022 : 연차별 사업비 반영 및 완료

■ 질의응답

- 평가단 : 본 사업은 신규사업인데, 취지는 공감하지만 사업성이 동반되어야 할 것이라고 봅니다. 포항IC 부근 연결 공사는 주민 이용률 등을 고려해 보면 타당성이 떨어지지 않겠습니까? 이런 이용률이 적은 구간은 조정하는 것이 필요하지 않겠습니까?
- 담당자 : 과거에 이용하던 산길들이 도로 개발로 단절되어 이용에 불편함이 있습니다. 주민의 이용과 생태통로 등의 필요성이 있어서 조성이 필요하다고 본 것입니다.

- 평가단 : 등산하는 주민들이 상당히 많습니다. 4개소 이외에도 방장산 터널 인근 등 더 필요한 곳이 많습니다. 추가하여 추진할 필요가 있다고 봅니다.
- 담당자 : 아직 예산이 확보된 것이 아니라, 예산을 확보하기 위해 노력 중입니다. 최소한 1개소 사업이라도 추진되기 위해 노력중입니다.
- 평가단 : 예산을 절감하여 설치하는 방법은 없겠습니까?
- 담당자 : 다리 길이가 50~80m로, 보행자의 안전을 위해 설치되어야 할 필요성 때문에 추진하는 것입니다.
- 평가단 : 주변 환경과 어울리는 방향으로 특색 있게 건설하는 것은 가능하겠습니까?
- 담당자 : 예산의 문제와 소유자의 이해관계로 어려움이 있으나, 추진에 노력하려 합니다.
- 평가단 : 국비를 지원받을 방안은 없습니까?
- 담당자 : 현 사업의 형태에 대해 국비 지원의 사례가 없어 일정 정도 어려움이 있습니다. 시비로는 전체를 사업하기 힘들어서 국비 지원이 필요할 것으로는 봅니다.

공약실천
계획평가

56

형산강 프로젝트

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 포항-경주 공동 친수공간인 형산강을 상생발전의 공간으로 개발
- 형산강의 역사, 문화, 산업, 생태자원을 활용한 미래지향적 지역발전 모델 구축

○ 사업개요

- 위 치 : 형산강 전체권역(포항, 경주) 63.34km
- 사업기간 : 2016 ~ 2022
- 사 업 량 : 3개 사업 (포항구간 32개 사업 중 주요핵심사업)
- 총사업비 : 514억원

○ 추진상황 및 향후계획

- 효자1지구 하천환경정비(형산강 상생인도교 포함)
 - 위 치 : 남구 연일읍 중명리 일원
 - 사업기간 : 2016 ~ 2021
 - 총사업비 : 364억원(국비)
 - 사 업 량 : 인도교(L=380m), B=5m(경간장 54m, 교각 6개)
 - 추진상황 : 2016. 12 공사 착공
 - 향후계획 : 2021 공사 준공
- 형산 신부조장터공원 및 뱃길 복원
 - 위 치 : 남구 연일읍 일원
 - 사업기간 : 2017 ~ 2020
 - 총사업비 : 90억원(국비 45, 도비 5, 시비 40)
 - 사 업 량 : 부조장터공원 A=9,570㎡, 전통장터길(L=2.1km)

- 추진상황 : 2018. 11 공사 착공
- 향후계획 : 2020. 12 공사 준공
- 형산강 수변 친수레저파크 조성
 - 위 치 : 남구 연일읍 일원
 - 사업기간 : 2018 ~ 2020
 - 총사업비 : 60억원(국비 30, 도비 5, 시비 25)
 - 사업량 : 수변공원(4,600㎡), 물놀이시설(3,400㎡, 유아풀, 어린이풀, 성인풀)
 - 추진상황 : 2018. 11 공사 발주
 - 향후계획 : 2020. 7 공사 준공 및 물놀이시설 운영

■ 질의응답

- 평가단 : 공도교가 진행되고 있는데 그 밑으로 배가 다닐 수 있습니까?
- 담당자 : 지나갈 수 있도록 가동보를 만들 예정입니다. 향후에 가능할 수 있도록 할 예정입니다.
- 평가단 : 신부조장터 진행 현황은 어떻게 됩니까? 그리고 장터인데 공원 조성과 함께 장터 설치도 필요하지 않겠습니까? 그렇게 장터를 상설화를 할 예정은 없습니까?
- 담당자 : 신부조장터는 현재 현장 사무실을 만들고 있으며 입찰이 완료되어 공사 예정입니다. 공원도 만들지만 예전처럼 장터길을 만들고 푸드트럭 구간도 설치할 예정입니다.
- 평가단 : 수변 레저시설의 물은 수돗물을 사용하는 것입니까?
- 담당자 : 100% 수돗물을 사용하며, 자체 여과시설을 마련하여 상시적으로 여과를 할 예정입니다.
- 평가단 : 레저시설 공사는 언제 하는 것입니까? 또한 그늘막이 꼭 설치되어야 할 것이라고 보는데, 어떻습니까?
- 담당자 : 레저시설 공사는 최근 입찰하였으며 조만간 공사가 진행될 예정입니다. 최대한 대형 그늘막과 이동그늘막을 설치할 예정입니다.

- 평가단 : 형산강 수질에 문제는 없습니까?
- 담당자 : 형산강 수질은 문제가 없으나 하류 쪽 토양에서 중금속 등이 포함되어 있어 해결 방안을 모색하고 있습니다. 준설한 토양에 대한 처리 지침 및 기준이 마련되어 있지 않아 국토부와 환경부에 질의하였고, 조율중에 있습니다.

라. 포항사랑 (4분임)

공약실천
계획평가

57

친환경 중심의 대중교통체계 전면 개편

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 시민과 친환경 중심의 대중교통체계 구축으로 시민 이동편의 증대 및 녹색 생태도시 건설 실현
- Green-way, 호미반도 해안 둘레길, 도시재생뉴딜사업지구 등 대중교통 연계로 빠르고 편리한 대중교통체계 구축
- 【시내버스 노선개편 용역】
 - 사업기간 : 2017. 5 ~
 - 사업비 : 2.7억원
 - 용역기관 : (주)네오티시스, (주)다산컨설팅트
 - 사업내용
 - (시민 중심의) 빠르고 편리한 대중교통체계 개편
 - (친환경 중심) 친환경자동차 도입을 통한 도시환경 개선
 - (노선개편) 굴곡노선 직선화, 배차간격 단축, 중복노선 분산
 - (운영체계 개편) 버스우선차로제 도입 검토, 간·지선 운행체계 개선
 - (대중교통시설 확충) 도심 환승센터 신설, 버스 정류장·BIT 확충 등
 - 추진상황
 - 2017. 4 : 시내버스 노선개편 연구용역 착공
 - 2017. 6 : 시내버스 정책개선 시민참여단 및 자문회의 구성
 - 2017. 9 : 교통 빅데이터(교통카드, BIS) 조사 및 분석
 - 2017~2018 : 시내버스 정책개선 자문회의 및 노선 개편안 작성
 - 2018~ : 시내버스 노선개편 실행계획 수립 및 시행

- 향후계획
 - 2018. 12 : 시내버스 노선개편 연구용역 준공
- 【시내버스 도심환승센터 조성】
 - 위 치 : 구)포항문화원[북구 중앙로 341(덕수동 55-3)]
 - 면 적 : 1,204m²(녹지 281, 환승센터 709, 보도 214)
 - 사 업 비 : 4.1억원(환승센터 1.1 승강장 3.0)
 - 사업내용 : 친환경 도심환승센터 조성
 - 추진상황
 - 2018. 6 : 도심환승센터 조성공사 기본 및 실시설계
 - 향후계획
 - 2018. 11 : 도심환승센터 조성 토목공사 착공계획
- 【시내버스 급행노선 신설】
 - 주요 관광지 및 교통거점 시설(포항역, 포항공항 등) 연계노선 신설
 - 계획노선(안) : 2개 노선
 - (북부권) 보경사~월포역~포항역~죽도시장~시외버스터미널~포항공항
 - (남부권) 호미곶~포항공항~죽도시장~여객선터미널~양덕~포항역
 - 추진상황
 - 2018 : 급행노선 2개 노선 신설
- 【주요 관광지 경유노선 신설】
 - Green-Way, 호미반도 해안둘레길, 보경사, 호미곶 등 연계노선 설치
 - 사업내용
 - (보행자 중심의) 녹색생태도시 건설과 연계한 노선 설치
 - (주요 관광지) 연계노선 설치로 이동 편의 증대
 - 추진상황
 - 2019 : 주요 관광지 경유노선 신설

- **【농어촌지역 수요응답형교통 확대 및 친환경자동차 도입】**
 - 위 치 : 포항시 14개 읍면지역 및 동지역 일부 등
 - 사업내용 : 읍면지역 수요응답형교통(DRT) 확대 및 친환경자동차 도입
 - 사 업 비 : 75억원(국 18, 도 1.8, 시 55.2)
 - 추진상황
 - 2015. 6 : 수요응답형교통(버스형) 경상북도 공모사업 선정
 - 2015. 10 : 수요응답형교통(택시형) 농림축산식품부 공모사업 선정
 - 2015. 11 : 죽장면 희망버스 개통
 - 2016. 5 : 장기면 행복택시 개통
 - 향후계획
 - 2019 : 농어촌지역 수요응답형교통 확대
 - 2019 : 농어촌지역 친환경자동차 도입
- **【(가칭) 『포항교통카드』 도입】**
 - 만 70세 이상 어르신 대상 『포항교통카드』 도입
 - 요금 1회(탑승차량 요금기준) 지불 일일 Pass제 도입
 - 제 1금융기관과 제휴를 통한 카드(신용, 체크, 선불) 발급
 - 대 상 : 46,209명(만 70세 이상)
 - 사업비 : 9.0억원
 - 무료 탑승 손실보상금 : 6.3억원
 - 교통카드사 프로그램 개발비 : 2.7억원(데이터 기록, 카드판독 등)
 - 추진상황
 - 2018. 4 : 『포항교통카드』 도입 협의
 - 향후계획
 - 2020 : 제 1금융기관 제휴 협의
 - 2020 : 교통카드사업자 연계 협의

- **【대중교통 운수종사자 친절교육 위탁】**
 - 시내버스 서비스 개선을 위한 운수종사자 친절 및 안전교육
 - 대 상 : 시내버스 운수종사자(100명/년)
 - 교육위탁 : 경상북도 교통문화연수원(경북 구미)
 - 사 업 비 : 18백만원(18만원×100명)
 - 운전습관 개선 및 안전의식 향상으로 시민중심의 대중교통문화 정착
 - 추진상황 : 2018~ : 운수종사자 친절 및 안전교육 위탁
 - 대 상 : 시내버스 운수종사자(100명/년)
 - 교육위탁 : 경상북도 교통문화연수원(경북 구미)
 - 향후계획 : 매년 1회 지속 추진
- **【양덕 시내버스 공영차고지 이전】**
 - 주거지역 확대·팽창, 정주여건 변화 등에 따라 주거 및 주변 환경 개선을 위하여 차고지 이전
 - 위 치 : 영일만4 일반산업단지 내 자동차정류장(공영차고지) 부지
 - 부지면적 : 22,314m²
 - 사 업 비 : 75억원(부지매입 35, 건축비 40)
 - 향후계획
 - 2022 : 사업부지 매입 협의
 - 2022~ : 시내버스 공영차고지 부지 매입 및 조성공사
 - 2023 : 이전 완료

■ 질의응답

- 평가단 : 15가구 이상이면 대중교통 서비스를 요청할 수 있다는 건에 대해서 자세하게 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 수요응답형 대중교통이라고 보시면 될 것입니다. 15가구 이상이 요청하면 노선 신설 및 버스 배차를 하게 되는 것입니다.

- 평가단 : 오천 쪽은 시내버스를 이용하기가 매우 불편합니다. 개편하면 어떻게 바뀌는지 궁금합니다.
- 담당자 : 오천이나 문덕 지역에 대해서는 KTX역 위주로 노선을 짜다보니 한계가 있습니다. 오천 쪽은 버스노선 개편에 대한 요구가 많습니다. 개편에 관련해서는 더 검토해 보겠습니다.
- 평가단 : 환승시간이 30분 이내인데, 주부들이 이용하기에는 한계가 있는 것 같습니다. 더 늘릴 수는 없습니까?
- 담당자 : 환승시간 확대는 비용과 관련된 문제라, 다른 도시의 사례를 참고해서 정했습니다. 일종의 부정 승차와 관련된 경우이기도 한데, 순수 1회 환승하는 것을 염두에 두고 정책을 수립하였습니다.
- 평가단 : 포항 교통카드 도입과 관련하여, 임산부나 어린이가 이용하는 것을 변경할 수는 없습니까? 영유아 동반 어머니의 경우에 할인 등 다른 할인제도 도입도 고민해야 하지 않겠습니까?
- 담당자 : 교통약자에는 임산부는 포함되지 않는데, 65세 이상 노인층처럼 확인하기도 쉽지 않는 문제가 있습니다. 2020년부터 시행하는 제도인데, 시간적 여유를 가지고 시행하겠습니다. 다른 내용의 할인제도도 전반적으로 검토해서 시행될 수 있도록 해보겠습니다.
- 평가단 : 승용차를 이용하고 있는데, 버스 이용에 따른 편리성을 별로 느끼고 있지 못합니다. 구룡포읍의 관광의 증가로 차량 지정체가 늘어서 많은 곤란을 겪고 있습니다. 마을버스제나 특정 요일에 운영하는 버스 등 기존의 운영 시스템을 벗어난 새로운 운영방안이 필요하지 않겠습니까?
- 담당자 : 위원님께서 제기하신 새로운 운영체계에 대해서는 더 검토해서 반영할 수 있으면 반영하겠습니다.
- 평가단 : 장성동의 경우는 버스노선 자체가 없습니다. 우현동에서 갈아타야 하는데, 돌아가는 노선이 아니라 직행 신설 노선이 필요하다고 봅니다.

- 담당자 : 개편 시 검토해 보겠습니다. 양덕동에 7만여 명이 살고 있어서 신설 노선 검토가 이루어질 것으로 봅니다.
- 평가단 : 주요 관광객이 방문하는 노선 신설의 경우, 오천읍 오어사의 버스 노선 신설이 필요하지 않겠습니까?
- 담당자 : 더 고민해 보겠습니다. 오어사의 경우 승용차로 접근하는 사람들이 워낙 많아서 노선을 신설하지 못했습니다.
- 평가단 : 일자리 창출을 위해서 버스안내양 등 새로운 관점에서 대중교통에 대해서 접근할 필요가 있지 않을까 싶습니다.
- 담당자 : 과거에 한때 검토를 해보았지만, 현재는 여건상 버스안내양 제도를 도입하기는 쉽지 않습니다. 과거 여건에서 필요했던 직업이라고 생각합니다.
- 평가단 : 버스노선 전면 개편을 하면서 도심 활성화를 최우선적으로 고려해야 한다고 봅니다. 이런 방안이 있는지 궁금합니다.
- 담당자 : 시내 도심지에 편중되던 노선에서 포항 전체로 시내버스 노선 및 운영을 분산하도록 하고, 이렇게 되면 상권 활성화 및 시내버스 수송 분담률 상승으로 이어지리라 봅니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 타 관리청에 비하여 부산지방국토관리청의 관할지역이 광범위하여 최근 기상이변(지진 등)과 재난시 원전관리와 원활한 업무추진을 위해 지방청 신설 필요

○ 사업개요

- 위 치 : 포항시 관내(포항융합기술산업지구 내)
- 사업기간 : 2019 ~ 2023
- 사업내용 : 청사신축
- 총사업비 : 1,000억원(국비)

○ 국토관리청 현황

- 서울(서울, 인천, 경기도) : 면적 12,123km²
- 부산(경상남.북도, 부산,울산,대구) : 면적 33,856km²
 - 경상북도 면적 20,012km², 경상남도 면적 13,844km²
- 원주(강원도) : 면적 16,911km²
- 대전(충청남.북도, 세종) : 면적 16,632km²
- 익산(전라남.북도, 광주) : 면적 23,950km²

○ 개편계획(안)

- 부산지방국토관리청
 - 부산지방국토관리청 (부산, 울산, 경남 - 존치)
 - 경북지방국토관리청 (대구, 경북 - 신설)

○ 추진상황

- 2015. 2. : 조직개편 진단(국토교통부)

- 2015. 6. : 조직개편(안) 행자부 제출
- 2016.11. : 시장님 국토교통부 제2차관 면담 건의
- 2016.12. : 시장님 부산지방국토관리청장 면담 건의
- 향후계획
 - 2019. 1 : 행정자치부 및 부산지방국토관리청 조직개편 지속 건의
 - 2022. 1 : 청사 신축

■ 질의응답

- 평가단 : 경북 지방국토관리청 유치를 위한 최종 승인권은 정부 어느 부서에서 가지고 있습니까?
- 담당자 : 행정안전부에서 가지고 있습니다. 정부 조직 개편 문제라서 그렇습니다.
- 평가단 : 유치를 하기 위해서는 정부가 경북 지방국토관리청 신설에 대한 의견을 우선 가지고 있어야 하지 않겠습니까?
- 담당자 : 분할 신설은 가능성이 있다고 봅니다. 포항은 교통 접근성이 좋아서 가능하다고 봅니다. 지방국토관리청 명칭도 포항 지방국토관리청으로 변경하고자 합니다.
- 평가단 : 경북 지방교통관리청과 포항 지방교통관리청이란 명칭이 혼돈스럽습니다. 절차와 과정과 관련하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 경북지역에 우선 지방국토관리청 신설 필요성을 설명하고, 그 이후에 유치 활동과 관련해서는 포항이 들어간 명칭을 사용하려고 하는 것입니다.
- 평가단 : 유치한다면 청사 입지가 포항융합기술산업지구 내로 한다고 하는데, 청사의 위치가 너무 한쪽으로 치우쳐 있지 않습니까?
- 담당자 : 지금 보고서에 밝힌 입지는 가안입니다. 유치가 결정되면 공론화하여 가장 좋은 입지로 선정하게 될 것입니다.
- 평가단 : 청사를 신설하는 것인지, 기존 건물을 매입해서 청사로 활용

하는지 궁금합니다. 도심에 신축 건물로 신설해서 도심 활성화 및 상권을 살리는 데 도움이 되어야 하지 않겠습니까?

- 담당자 : 유치하면 전액 국비로 부지 매입 및 신축 건물을 지을 가능성이 많습니다. 신축할 수 있도록 정책 수립 시 반영할 것이고, 입지 및 신축에 따른 도심 상권 활성화도 이루어지도록 계획하겠습니다.
- 평가단 : 청사 신축 시 입찰을 볼 때 지역 건설업체로 한정 입찰을 할 수 있는 방안이 있습니까?
- 담당자 : 국가가 지방자치단체에서 입찰을 볼 때 관련 법률에 의거해서 진행합니다. 100% 지역 건설업체로 한정하는 것은 불가능합니다. 어느 정도 비율로 반영하는 것은 가능한 만큼 적극적으로 할 수 있도록 하겠습니다.

공약실천
계획평가

64

11.15 지진피해지역 특별재생사업 추진

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 지진으로 큰 피해를 입은 흥해읍 소재지에 특별도시재생사업 추진
- 특별도시재생을 통해 재난을 딛고 미래로 나아가는 행복도시 흥해 건설

○ 사업개요

- 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 소재지 일원(면적 : 약120만㎡)
- 사업기간 : 2019 ~ 2023년(주거안정 : 2028년까지 단계별 추진)
- 사 업 비 : 2,257억원(국비 717.7억원, 지방비 1,438.8억원, 민간 100.5억원)
 - 마중물사업 : 행복도시 어울림 플랫폼 조성 등 12건 / 490억원
 - 부처연계사업 : 공공도서관 신축 등 7건 / 828억원(민간 0.5억원 포함)
 - 지자체사업 : 재난 심리지원센터 조성 및 운영 등 9건 / 839억원
 - 공기업참여사업 : 공공임대주택 건설 1건 / 100억원

○ 주요 사업내용

- 주거안정 및 희망공동체 만들기
 - 전파공동주택 매입부지 활용한 공동체 회복 앵커시설 설치 ※ 행복도시어울림플랫폼, 복합커뮤니티센터, 주차장, 작은도서관 등
 - 주택정비사업 활성화를 위한 지적 재조사사업 시행
- 스마트 방재도시 만들기
 - 공공시설을 활용한 재난 대비 단계별 대피소 및 대피시스템 구축 ※ 1차 대피소 : 어린이공원 활용, 2차 대피소 : 다목적 대피소 건설 ※ 재난 발생 시 대피 안내, 재난 정보 등을 제공하는 스마트 모바일 플랫폼 구축
- 활력 있는 문화 공간 만들기
 - 흥해시장 활성화를 위한 문화페스티벌 거리 조성
 - 지역정체성 회복을 위한 이팝나무축제 명소화 및 흥해읍성 복원

○ 추진상황

- 2018. 1. : 홍해 특별재생지역 도시재생뉴딜사업 계획 수립 용역 착수
- 2018. 2. : 읍민설명회 및 도시재생현장지원센터 개소
- 2018. 3. : 주민설명회(17회) 및 설문조사(6,446세대 중 5,234세대 완료)
/ 부처연계사업 발굴보고회, 지역기업 함께 나눔회의(1차)
- 2018. 4. : 국회세미나 발표, 도시재생특별법 개정(특별재생제도 신설)
/ 지역기업 함께 나눔회의(2차)
- 2018. 5. : 전과공동주택 지원 및 주민분담금 장기저리융자 건의(국토부, LH, HUG)
- 2018. 6. : 주민협의체 구성 및 운영, 포항시장의 찾아가는 소통 간담회
- 2018. 7. : 특별재생지역 내 주민간담회(5회), 특별재생사업 업무협약 체결(포항대학교, KT, 한동대학교 등), 홍해 특별재생 광역 자문회의(경북도), 홍해 도시재생 뉴딜 자문회의(한국토지주택연구원)
- 2018. 8. : 홍해 특별재생계획(안) 중간보고회(홍해 개발자문위원회, 이장협의회), 특별재생지역 재개발 사업추진에 따른 정비계획수립 자문위원 위촉, 포항 홍해 특별재생 자문회의(포항시), 홍해 도시재생대학 개강, 특별재생지역 지정 공청회, 전과공동주택 사업성검토 보고서
- 2018. 9. : 홍해 특별재생지역 지정을 위한 시의회 의견 청취
- 2018. 10. : 전문가 현장 컨설팅, 특별재생지역 지정 신청서 제출(포항시→국토부), 포항시 도시재생위원회 심의, 특별재생계획(안) 승인 신청서 제출(포항시→국토부)
- 2018. 11. : 전과공동주택 주민간담회(4회/특별재생 추진방향과 설문조사 설명)

○ 향후계획

- 2018. 11 : 홍해 특별재생지역 지정 및 특별재생계획 승인
- 2018. 11 ~ 12 : 전과공동주택 감정평가 및 주민 면담 조사 실시

- 2019. 1 : 특별재생사업 시행

■ 질의응답

- 평가단 : 지진 발생 후 1년 동안 포항시에서 나름대로 노력을 많이 한 것으로 보입니다. 피해지역 주택 등을 포항시가 매입하겠다는 것으로 설명하였는데, 좀 더 자세하게 이야기해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 피해지역 주택 및 토지에 대한 감정을 거쳐서 포항시가 매입하고, 매각 피해주민은 다른 곳에 이전해서 주택 등을 매입할 수 있도록 하며, 파손 주택을 철거해서 공공시설물 및 관련 시설을 짓는 방향으로 지진 피해지역을 복구하고자 하는 것입니다.
- 평가단 : 흥해지역만 특별재생사업지역으로 선정되고 환호동 대동빌라 등은 포함되지 않는 것입니까?
- 담당자 : 정부 판단 및 법적으로 흥해지역만 해당됩니다. 지가 차이 등 여러 여건을 고려해서 환호동 대동빌라는 포항시장의 노력으로 매입해서 새롭게 건축하는 쪽으로 추진할 수 있도록 결론이 나고 있는 상태입니다. 주민이 발빠르게 합의해서 지금은 설계단계로 알고 있습니다.
- 평가단 : 피해지역 주택 및 토지는 주민이 포항시의 매입가격에 만족해야 사업이 가능할 것인데, 변수가 되는 것 아닙니까?
- 담당자 : 감정가를 거쳐봐야 결론이 나는 문제인데, 정부를 설득해서 특별재생사업지역으로 선정된 만큼, 사업을 이루도록 힘을 모아야 한다고 봅니다.
- 평가단 : 포항시의 입장은 전파 건물 위주로 대책을 말하고 있고, 또한 추진하고 있는 것으로 보입니다. 반파나 소파에 대해서 포항시의 입장은 무엇입니까?
- 담당자 : 우선은 전파 건축물에 대해서 대응하고, 반파나 소파에 대해서는 주민 합의를 바탕으로 도시 재설계 및 재건축 개념에 입각해서 추가로 추진하고자 합니다. 주민의 부담이 어느 선에서 이루어지는가에 따라 사업이 조기에 될 수도 있다고 봅니다.

- 평가단 : 예산이 확보되었고, 내년부터 사업이 바로 진행되는 것으로 이해하면 되는 것입니까?
- 담당자 : 그렇습니다. 예산이 확보되었고, 내년부터 사업이 바로 진행된다고 보면 됩니다.
- 평가단 : 지진 피해로 인한 2차 피해자의 보상 관련이 궁금합니다.
- 담당자 : 트라우마 등 정신건강은 보건소에서 관련 사업을 하고 있고, 건강보험료 감면 등은 건강보험공단에 알아봐야 합니다.
- 평가단 : 홍해지역 피해 복구 및 도시재생과 관련하여 자세히 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 한동대 등 대학 및 관련 기관과 MOU를 맺고, 산학 관련 전문가들과 머리를 맞대어 여러 가지 관련 계획을 수립 중에 있습니다. 대중교통 및 도시기반 시설을 완전히 새롭게 할 수 있도록 준비중에 있습니다.
- 평가단 : 복구 쪽에는 큰 병원이 없는데, 홍해지역에 병원을 짓는 것은 어떻습니까?
- 담당자 : 지진 전에 아동병원이 있었는데, 유지·운영되지 못했습니다. 관련 계획은 없는 상태인데, 보건소를 대형화하여 건설하고 이를 병원 시설 못지않게 운영해볼 계획을 수립하였습니다.
- 평가단 : 사업 성공을 위해서는 주민의 이해와 참여가 중요하다고 보는데 어떻습니까?
- 담당자 : 그렇습니다, 주민의 이해와 참여가 중요합니다. 특히 지진 발생 피해를 극복하고 도시를 재건축하기 위해서는 관련 전문가의 의견대로 1년에서 1년 6개월 정도는 주민 의견 수렴 및 대화를 통한 합의의 과정을 밟아야 한다고 합니다. 지금 그 과정 중에 있으며, 주민의 이해와 참여를 바탕으로 홍해 재생을 위해 최선의 노력을 기울이고 있다고 봐 주셨으면 감사하겠습니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 각종 재난에 대한 경각심 고취 및 예방교육, 방재인력 양성, 재난관련 비품 저장, 시민 여가활동 지원 등을 위한 종합 방재인프라 필요
- 국내 최대 지진피해 지역인 흥해에 국가방재교육공원을 조성하고 재난관련 학습장, 대피시설, 체험관, 교육장, 역사관, 치유센터 등을 설립하여 재난 예방 및 복구지원 컨트롤 타워 기능 수행

○ 사업개요

- 사업비 : 1,000억원(전액 국비)
- 위치 : 흥해읍 일원 / 사업량 : 부지 300,000㎡정도(9만평 정도)
- 사업기간 : 2019년 ~ 2023년(5년간)
- 사업내용 : 지진극복기념관, 체험장, 학습장, 다목적 광장, 실내구호소 및 구호물품 보관창고, 교육장, 트라우마치유센터 등

○ 향후계획

- 2018. 9 ~ 2019. 5 : 기본구상 및 타당성 조사 용역 시행
- 2019. 1 ~ 2019. 5 : 예비타당성 조사 신청 및 중앙 중기재정계획 반영
- 2019년 : 예비타당성 조사
- 2020년 : 실시설계
- 2021년 : 토지보상
- 2022년 : 착공

■ 질의응답

- 평가단 : 아직 예비타당성 검토가 이루어지지 않아서 홍보 등 관련 내용은 없는 상태입니까?

- 담당자 : 국가방재교육공원 조성 관련 용역을 10월에 발주해서 연구가 진행중입니다. 그래서 아직은 정부나 국민 대상 홍보 계획 및 집행은 하고 있지 못합니다.
- 평가단 : 북송공원은 아직 실체가 없는 것입니까?
- 담당자 : 도시계획상 공원으로 되어 있습니다.
- 평가단 : 교육시설에 숙박시설은 계획에 없는 것입니까?
- 담당자 : 숙박시설은 계획에 없습니다. 인근 숙박업소에 영향도 미칠 수 있어서 아직은 검토를 하고 있지 못하고. 단순하고 짧게 머무는 공간을 탈피하려는 계획은 가지고 있습니다. 캠핑 등 다른 방안을 모색하고 있습니다.
- 평가단 : 아이들에게 실내 수영장식 물놀이장을 통한 관련 교육 효과를 볼 수도 있다고 보는데, 어떻습니까?
- 담당자 : 연못 개념은 생각하고 있습니다. 물놀이장을 겸할 수 있는 방안을 찾아보겠습니다.
- 평가단 : 공원이 조성된다면, 보여주기 식이 아니라 실제 지진에서 적용되고 활용될 수 있는 시설물에 대한 분명한 관점과 개념을 가져야 한다고 봅니다.
- 담당자 : 그렇게 생각하고 있습니다. 행정에서만 바라 본 개념, 보여주기 식을 탈피할 것입니다. 최선을 다해서 계획하고 준비해서 실망시켜드리지 않도록 하겠습니다.

마. 행복 (5분임)

공약실천 계획평가	70	공공도서관 건립
--------------	----	----------

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 지진피해지역 주민들에 대한 문화공간 제공 및 권역별 도서관 인프라 구축
 - 농어촌 주민들의 지적욕구 충족 및 문화접근성 향상으로 지역별 문화 격차 해소
- 【 흥해공공도서관 건립 】
- 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 마산리 62-2번지 일원
 - 사업기간 : 2019 ~ 2021 (3년간)
 - 사업내용 : 연면적 7,782㎡(3,891㎡×2층)
 - 행복도시 어울림 플랫폼 6층(3~4층)
 - 총사업비 : 250억원(국 100, 도 50, 시 100)
 - 추진상황
 - 2018. 4 : 흥해공공도서관 기본계획 수립
 - 향후계획
 - 흥해공공도서관 조성 타당성 조사 및 기본설계 용역('18.2회 추경 예산편성 요청)
 - 2018. 11 : 문체부 사전평가 신청
 - 2019. 7 : 설계 용역
 - 2020. 1 ~ 2021. 12 : 착공 및 준공
- 【 오천공공도서관 건립 】
- 위 치 : 포항시 남구 오천읍 일원
 - 사업기간 : 2019 ~ 2022 (4년간)
 - 사업내용 : 연면적 9,400㎡, 지하1층/지상5층

- 총사업비 : 250억원(국 100, 도 50, 시 100)
- 향후계획
 - 2019. 1 : 오천공공도서관 기본계획 수립
 - 2019. 3 : 타당성조사 및 용역
 - 2019. 4 : 지방재정투자 심사의뢰 및 문체부 사전평가 신청
 - 2020. 상반기 : 부지매입, 설계 용역
 - 2021. 1 ~ 2022. 12 : 착공 및 준공

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 북구 흥해읍 마산리 62-2번지 일원에 흥해공공도서관을 건립하는 사업과 남구 오천읍 일원에 오천공공도서관을 건립하는 사업입니다. 주민 문화공간 제공 및 권역별 도서관 인프라 구축으로 지역별 문화격차를 해소할 수 있습니다. 북구 권역의 흥해지역과 남구 권역의 오천지역, 그리고 포항시 중심부의 포은중앙도서관 등으로 권역별 도서관 건립 계획을 완성하고 포항시 전체의 독서문화와 관련 서비스의 질을 한층 높여나갈 계획입니다.
- 평가단 : 흥해도서관을 건립할 수 있는 부지가 여러 곳에 있는 것으로 알고 있습니다. 대성아파트에 건립해야 할 이유가 있습니까?
- 담당자 : 흥해읍은 지진특별재생구역으로 지정되어 관련 계획이 추진중에 있습니다. 대성아파트의 경우 지진 때문에 전파된 곳으로 공공에서 매입하여 부처연계사업으로 행복도시 어울림 플랫폼을 조성할 계획에 있습니다. 그 안에 흥해공공도서관을 넣을 계획을 하고 있는 것입니다.
- 평가단 : 행복도시 어울림 플랫폼에 흥해공공도서관을 넣는다고 했는데, 주거 기능이 포함된 복합건물을 도서관에 사용하는 것은 바람직하지 않다고 봅니다. 향후 고려하여 주시길 바랍니다.
- 담당자 : 아직 확정된 것이 아니므로, 말씀하신 의견도 충분히 검토하도록 하겠습니다.

- 평가단 : 현재 오천 도서관의 사용빈도가 어떻습니까? 조사에 기반하여 계획이 나와야 하지 않겠습니까?
- 담당자 : 현재 조사한 내용으로는 하루이용객이 600명 정도이고, 도서 대출 이용은 200권 정도 되는 것으로 알고 있습니다.
- 평가단 : 문덕에 있는 해병대 부지에 설립하는 것이 어떻겠습니까?
- 담당자 : 현장답사 후 조사하여 검토하겠습니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 육아·가사를 고려한 시간선택제 일자리 확대로 여성 고용률 제고
- 새일센터 컨트롤 타워 기능 강화 및 차별 없는 여성 일자리 연계 (3,790자리 목표)

○ 사업개요 : 【 여성친화 일자리사업 확대 】

- 사업기간 : 2018~2022 (5년간)
- 사업내용
 - 공공부문 여성일자리 지원확대(700자리⇒800자리)
 - 포항형 지역특화 공공부문 시간선택제일자리 확대 지원 : 아이행복도우미 사업(450자리) 150억원 / 일·생활 균형 일자리 (엄마 참손단 300자리) 90억원 ⇒ 기존 어린이집, 사회복지 공공시설에서 공·사립 유치원까지 수요처 확대) / 출산·육아 휴직 대체인력 운영 (50자리) 42억원
- 교육 + 체험 + 창업 + 지역특화 일자리 논스톱 지원 ⇒ 새일센터 컨트롤타워기능 강화(23억원)
- 총사업비 : 296.8억원(국16 ,도39.8, 시241)

○ 향후계획

- 포항시 여성친화적 기업 여성인턴 연계사업 추진

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 여성친화 일자리 확대 사업입니다. 육아와 가사를 고려한 시간선택제 일자리를 확대하고, 새일센터 컨트롤 타워 기능을 강화하는 사업입니다. 공공부문 여성일자리 지원확대, 포항형 지역특화 공공부문 시간선택제일자리 확대 지원, 일자리 논스톱 지원을 위한 새일센터 컨트롤타워기능 강화를 내용으로 합니다.

- 평가단 : 교육을 하는 것만이 능사가 아니라 취업으로 연결되어야 하는데, 교육 취업에 문제가 있지 않습니까?
- 담당자 : 교육과 취업이 밀접하게 연결될 수 있도록 사업체계를 구축하고 진행하겠습니다.
- 평가단 : 공공부문 시간선택제일자리 취업자에 대한 보수는 어떻게 지원되 것입니까?
- 담당자 : 시에서 급여를 지원하고, 업체에서는 4대보험을 부담합니다. 기관 부담금만 맡는 것입니다.
- 평가단 : 장애인 도우미 일자리에 대하여 알고 있습니까?
- 담당자 : 죄송합니다만, 그 사항은 저희 업무가 아니어서 구체적으로 알지 못합니다.
- 평가단 : 출산·육아 휴직 대체인력 운영이란 무엇을 말하는 것입니까?
- 담당자 : 공무원의 출산으로 인하여 빈자리를 대체인력으로 시간선택제 일자리를 활용하는 것입니다.
- 평가단 : 사업에 연속해서 참여할 수 있습니까?
- 담당자 : 연속 참여시 10% 감점이 있습니다. 많은 사람에게 혜택이 돌아가게 하기 위한 취지입니다.
- 평가단 : 일자리는 안정적이고 연속적인 것이 중요합니다. 사업 후 연속성이 담보될 수 있도록 해야 될 것입니다.
- 담당자 : 네, 말씀 감사합니다. 고려하도록 하겠습니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 생애 맞춤형 일자리 제공과 노인 서비스 강화로 노후가 행복한 고령친화도시 구현
- 기초연금 소득역전방지 감액제도 개선추진, 기초연금 지원확대로 안정된 노후 생활 유지

○ 【 어르신 일자리 확충 】

- 사업량 : 7,500자리 ~10,000자리(2,500개 증가)
- 사업기간 : 2018~2022 (5년간)
- 사업내용 : 노인 사회활동지원 사업(공익활동, 취업·창업 지원 등)
- 총사업비 : 952억원(국476, 도143, 시333)
- 추진상황
 - 2018. 1 : 2018년 노인사회활동지원사업 수행기관 공모
 - 2018. 2 : 2018년 노인사회활동지원사업 수행기관 및 사업선정
 - 2018. 3 : 사업 발대식 및 사업 시행
- 향후계획
 - 사회적 경험 및 지식을 활용 할 수 있는 다양한 일자리를 개발하여 노인의 삶의 질을 향상 시킬 수 있는 기회 제공
 - 공익활동, 취업 등 다양한 노인의 활동욕구를 반영하여, 활동 유형별 특성화 · 활동분야는 공공분야(전국형, 지역형)와 민간분야(취업·창업형)로 구분

○ 【 기초연금 지원 확대 】

- 사업기간 : 2018~2022 (5년간)
- 사업내용 : 기초연금 지원확대로 안정된 노후생활 지원
- 총사업비 : 7,743.3억원(국5,420, 도464.9, 시1,858.4)

- 추진상황
 - 대 상 : 만65세이상 소득인정액이 선정기준액 이하인 자 (소득인정액 : 소득평가액 + 재산의 소득환산액)
 - 신 청 : 신청시기 = 만65세 생일도래 1개월전 / 신청장소 = 주소지 읍면사무소, 동 주민센터, 국민연금공단 지사
 - 선정기준액(2018년기준) : 단독 월 1,310천원, 부부 월 2,096천원 이하
 - 연금지급액(2018. 9월부터 ~) : 단독가구 월 25,000 ~ 250,000원 / 부부가구 : 월 50,000 ~ 400,000원
 - 지급일자 : 매월 25일
- 향후계획
 - 기초연금 '19. 4월 인상(예정) : 소득하위 20%이하 최대 30만원(단독가구 기준) / 소득하위 20%초과 70%이하 최대 25만원*(단독가구 기준) * '18년 물가상승률 반영 인상 예정
- 【 노인복지관 신축 사업 】
 - 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 재생사업 공공부지 내(현 흥해읍행정복지센터 부근)
 - 사업기간 : 2019~2021 (3년간)
 - 사업내용 : 부지 10,000㎡, 연면적 3,500㎡, 지하1층/지상3층
 - 총사업비 : 150억원(특별교부세 30, 도 5, 시 115)
 - 향후계획
 - 2018. 8 : 기본계획 수립 및 국비(복권기금 등) 도비 확보 추진
 - 2018. 12 : 부지확보(시유지 또는 매입) 및 국,도비 확정
 - 2019. 상반기 : 부지매입 및 기본 설계용역
 - 2019. 하반기 : 착공
 - 2021. 상반기 : 준공
 - 노인인구 17%에 달하는 지진 진앙지 흥해지역에 노인복지관 건립으로 다양한 여가 프로그램 지원

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 생애 맞춤형 일자리를 제공하고 노인 서비스 강화하며 기초연금 지원을 확대하여 어르신 복지망을 확충하는 사업입니다. 공익활동이나 취업·창업 지원 등 노인 사회활동지원 사업, 기초연금 지원확대로 안정된 노후생활 지원 사업, 포항시 북구 흥해읍 재생사업 공공부지 내 노인복지관 신축 사업을 내용으로 합니다.
- 평가단 : 어르신들에게도 전문성에 맞는 일자리가 필요하지 않습니까?
- 담당자 : 네, 말씀 감사합니다. 노인 사회활동 지원 사업을 통해 사회적 경험 및 지식을 활용 할 수 있는 다양한 일자리를 개발하여 노인의 삶의 질을 향상 시킬 수 있는 기회를 제공하도록 하겠습니다.
- 평가단 : 노인 복지관 신설 시 기존 복지관에서의 문제점을 잘 분석하여 건립하면 좋겠습니까.
- 담당자 : 네, 알겠습니다. 위치, 교통, 수요 조사를 통하여 부지를 선정하고 계획을 실시하도록 하겠습니다.
- 평가단 : 이런 프로그램의 경우 참여하는 사람만 계속 참여하는 경향이 있는데, 이 문제를 해결할 수 있는 방안은 없습니까?
- 담당자 : 지적하신 사항 공감합니다. 향후 다양한 프로그램을 개발하여 많은 사람들이 참여 할 수 있도록 하겠습니다.
- 평가단 : 환호동 노인 복지회관의 주차장 문제가 심각한 것으로 알고 있습니다. 해결 방안은 없습니까?
- 담당자 : 지금도 일부는 해결하였습니다. 앞으로도 계속 문제점을 해결하겠습니다.

■ 공약사업 담당 부서 설명

- 열악한 주거환경과 낙후된 일월동 지역에 공공 부지를 활용한 행복주택 건립으로 정주여건 향상 및 지역균형 개발을 도모코자 함
- 사회초년생, 신혼부부, 대학생 등 젊은 층 주거안정을 위해 대중교통이 편리하거나 직주근접(직장과 주거가 가까운 곳)이 가능한 부지를 활용하여 주변 시세보다 저렴하게 공급하는 임대주택

○ 사업개요

- 위 치 : 포항시 남구 일월동 679-3번지 일원
- 사업기간 : 사업기간 : 2017 ~ 2022(5년간)
- 사업내용 :
 - 대지면적 : 16,000㎡[국유지 1,312(8%), 사유지 11,461(72%), 사유지 3,227(20%)]
 - 행복주택 460세대 (전용44㎡이하) 및 부대복리시설 (1단지 2개동 11~20층 270세대 / 2단지 1개동 19층 190세대)
- 사업주체 : 포항시, LH (공동사업자)
- 총사업비 : 416억원(국비 157, 기금 236, 시비 23)
 - LH 공사 사업 시행 : 393억원[국비 157(40%), 국민주택기금 236(60%)]
 - 포항시 토지보상 시행 : 23억원(시비)

○ 추진상황

- 2017. 12. 21 : 주택건설사업계획승인(국토부)
- 2018. 1. 29 : 국토교통부고시 제2018-67호(1BL), 국토교통부고시 제2018-68호(2BL)

○ 향후계획

- 2019. 2 : 한국토지주택공사의 사업 운영계획 반영
- 2019. 6. : 토지보상

- 2019. 11 : 실시설계 및 시공사 선정
- 2019. 12 : 공사착공 / 2022. 12 : 준공 및 입주

■ 질의응답

- 평가단 : 안전 사업에 대하여 설명해 주시기 바랍니다.
- 담당자 : 공공 부지를 활용한 행복주택 건립으로 정주여건 향상 및 지역균형 개발을 도모하는 사업입니다. 행복주택은 사회초년생, 신혼부부, 대학생 등 젊은 층의 주거안정을 위해 대중교통이 편리하거나 직주근접이 가능한 부지를 활용하여 주변 시세보다 저렴하게 공급하는 임대주택입니다.
- 평가단 : 포항시 남구 오천에 있는 원룸에 미치는 영향 같은 것은 없습니까?
- 담당자 : 그러한 점을 고려하지 않은 것은 아닙니다. 전체적인 입장에서 고려하여 실시하고 있습니다.
- 평가단 : 임대주택을 왜 남구에만 건립하는 것입니까?
- 담당자 : 그런 것은 아닙니다. 북구에도 많이 있습니다.
- 평가단 : 노인, 취약계층의 기준은 어떻게 되는 것입니까?
- 담당자 : 노인은 연령으로, 취약계층은 연소득으로 선별할 계획입니다. 청년층 80%, 노인층 10%, 장애인 10%으로 선정할 예정입니다.
- 평가단 : 향후 타 지역에서도 지원하면 가능합니까?
- 담당자 : 네, 그렇습니다.
- 평가단 : 향후 사유지 및 국유지를 이용하는 것이 바람직하지 않겠나 생각됩니다.
- 담당자 : 네, 말씀 감사합니다.

3. 분임별 토의 내용 및 결과

가. 청정 에너지!! (1분임)

공약실천계획 조정 심의	07	수소연료전지 파워밸리 조성
-----------------	----	----------------

■ 조정 심의요청 내역

구 분	공약명 변경, 예산 변경
(변경전) 당초 공약이행계획	수소연료전지 파워밸리 조성 - 연료전지 핵심부품개발 인프라 구축(실증센터 및 기술상용화 단지 조성) - 연료전지 검인증센터 설립 및 운영(소재부품 시험평가) - 동남권 신재생에너지연구원 설립 및 운영(산업용, 가정용 핵심부품 개발)
(변경후) 조정 내용 등	신재생에너지 메카도시를 위한 「신재생에너지 융·복합단지」 조성

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	2	-	22	7	0	29
2차 조사	7	0	-				

■ 찬성의견

- 단계별 검증이 가능하고 과정을 확인할 수 있음. 조정안에 찬성함.

- 연구개발단계인 수소연료전지보다는 신재생에너지가 더 우리에게 효율성이 있을 것이라고 보아 조정 승인 의견임..

■ 반대의견

- 수소연료전지파워벨리는 포항시 전체의 과제이고, 신재생에너지는 흥해 재난지역에 한정된 것 같음. 조정안에 반대함.
- 조정안은 포항시 전체 주민에게 혜택이 있는 것은 아닌 것 같아서 불 승인 의견임.
- 수소에너지 연구는 계속할 것인지 의문임.
- 대체에너지 활용 방안은 연속적으로 할 것인지, 단발성 공약이 아닌지 궁금함.

■ 기타의견

- 흥해 지역 뿐만 아니라 포항시 전체로 확대시킬 계획이 있는지 궁금함.
- 태양광 패널이나 소모품은 국산 제품을 이용하도록 제한하고 A/S 관리를 하여야 할 것임.
- 다른 지역의 파워벨리(아산) 조성으로 포항이 포기된 것 아닌가 하는 의문이 있음.
- 당초안과 조정안의 내용이 다른 사업인 것 같음. 변경이 아니라 폐기하는 것이 맞지 않나 생각됨.

■ 최종결론

- 분임토의 1, 2차 투표 결과 조정안에 평가단 7명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 22명 찬성, 7명 반대로 조정안이 최종 통과(승인) 되었음.

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 죽천리, 우목리, 곡강리, 용한리 일원
- 사업기간 : 2008. ~ 2022. 12. / 사업내용 : 산업단지조성 2,600천m²
- 유치업종 : 신소재, 메카트로닉스, 조선 등
- 총사업비 : 5,353억 원

■ 공약실천계획 평가

- 고용 창출 효과가 있을 것으로 보아 긍정적으로 평가함.
- 효과성에 대한 조사와 연구를 더 진행할 필요가 있다고 생각됨. (지금
은 효과성이 떨어지는 것으로 보임)

■ 시민평가단 권고안

- 부지 조성만 할 것이 아니라 활성화를 위한 세부적 연구조사를 실시하
여 사업의 실효를 거두어야 할 것임.

■ 제안이유

- 부지 조성만 할 것이 아니라 활성화를 위한 세부적 연구조사를 실시하
여 사업의 실효를 거두어야 할 것임.
- 포항 경제 전반에 미치는 영향이 중대한 사업임. 그에 비해 세밀한 부
분에 대한 연구조사가 미흡한 것 같음. 산업단지의 부지 비용이 높지
않은지 우려스러움. (처음 매입 단계부터 문제인 것이 아닌가 생각됨)

■ 기타의견

- 관광객과 유동인구가 많아지는데, 복합환승센터 건립은 왜 하지 않는지
궁금함.

■ 공약사업 개요

- 【 총 괄 - 포항융합기술산업지구 조성 】
 - 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 대련리, 이인리 일원
 - 사업기간 : 2008 ~ 2021
 - 개발방향 : 그린에너지, 바이오, 부품·소재, R&D 특화단지 조성
 - 시 행 자 : (주)포항융합티앤아이 대표 최창배
 - 사 업 비 : 3,720억원(국비 405, 지방비 414, 민자 2,901)
 - 사업면적 : 1,459,330㎡(441천평) ※ 당초 3,756,640㎡(1,136천평)

■ 공약실천계획 평가

- 연구단지 중심으로 외국인 기업 유치가 큰 장점이라고 봄.
- 미래지향 산업인 바이오그린에너지 R&D 특화단지 조성은 우수한 인재와 기업의 유치에 영향이 있을 것이라고 봄.

■ 시민평가단 권고안

- 활성화를 위해서는 기반시설 지원이 충분하고 원활하게 이루어져야 할 것임.

■ 제안이유

- 활성화를 위해서는 기반시설 지원이 충분하고 원활하게 이루어져야 할 것임.
 - 활성화를 위한 기반시설 지원이 충분하고 원활한지 의문스러움.

■ 기타의견

- 개발 시 특정 기업의 혜택을 주는 것은 아닌지 궁금함.

- 민자투자 시 부지조성의 단가가 높아지므로 포항시가 공공개발하는 것은 어떠한지 검토해 보면 좋겠음.
- 기업 유치의 부분에서 포항시가 제시할 수 있는 조건을 확대할 수는 없는지 검토해 보면 좋겠음. (세금, 투자유치 조건 완화, 장기저리 이자 활용, 규제 완화 등)
- 우리 지역은 임야지대가 많은데, 주거 환경이 아파트 편중되어 문제가 있지 않나 싶음. 전원주택을 균형적으로 건립허가하기는 불가능한 것인지 궁금함. (개인주택은 주변 환경까지 관리 가능함)

■ 공약사업 개요

- 사업기간 : 2018 ~ 지속
- 사업내용 : 중소기업 경영안정자금 지원, 중소기업 판로 개척, 수출지원 확대, 포항창조혁신센터 운영. POMIA, TP 단지 운영 등을 통한 중소기업 경쟁력 강화를 통한 지역경제 활성화

■ 공약실천계획 평가

- 많은 유익한 조건들이 있다는 것을 알게 되었음. 청년들이 지역을 떠나지 않고 일자리를 찾아 안정될 수 있어서 큰 다행이라고 생각됨.

■ 시민평가단 권고안

- 혜택의 폭을 넓혀 청년들이 수혜자가 될 수 있기를 바라고, 더 많은 시민들이 알 수 있도록 홍보를 강화하여야 할 것임. (관내 고교 또는 전문대 대상 홍보 등)

■ 제안이유

- 혜택의 폭을 넓혀 청년들이 수혜자가 될 수 있기를 바라고, 더 많은 시민들이 알 수 있도록 홍보를 강화하여야 할 것임. (관내 고교 또는 전문대 대상 홍보 등)
- 정책내용이 좋으나, 더 많은 시민들이 함께 공유할 필요가 있음. 더 많은 청년들이 수혜자가 되면 좋겠음.

■ 기타의견

- 고령층 일자리에 대한 홍보가 필요함.
- P펀드 운영안, 공장 지원 내용이 광범위하고 기준이 모호함. 세금 투자가기 때문에 좀 더 안전성과 투명성을 요함.

나. 행복한 갈매기! (2분임)

공약실천계획 조정 심의	74	어린이 테마파크 조성
-----------------	----	-------------

■ 조정 심의요청 내역

구 분	목표 변경
(변경전) 당초 공약이행계획	위 치 : 장성동 미군저유소
(변경후) 조정 내용 등	위 치 : 포항시 일원

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	5	0	-	19	10	0	29
2차 조사	5	0	-				

■ 찬성의견

- 당초안의 위치가 부적절하였음. 장소도 협소하고 토양 오염 염려도 있는 부지였음. 국방부와 현재 협의도 되어 있지 않은 상태임. 관광객이 많이 오는 호미곶 등 관광지와 연계한 장소를 물색하였으면 함. 남구 쪽을 추천하고 싶음.
- 공공시설이 북구 쪽에 치우쳐 있어 형평성이 떨어지는 것 같음. 이러한 사유로 기존의 정책을 조정할 것을 찬성함.

■ 반대의견 : 없음

■ 기타의견 : 없음

■ 최종결론

- 분임토의 1, 2차 투표 결과 조정안에 평가단 5명 전원이 찬성하였음.
- 전체 회의 투표 결과 19명 찬성, 10명 반대로 조정안이 최종 통과(승인)되었음.

공약실천
계획평가

41

중양동 일원 도시재생뉴딜사업

■ 공약사업 개요

- 사업명 : 새로운 시작! 함께 채워가는 미래도시 포항
- 위치 : 포항시 북구 중양동 일원(A=200,000m²)
- 사업기간 : 2018 ~ 2022(5년)
- 사업주체 : 포항시, LH (공공기관 제안형)
- 사업비 : 재정보조 300억원(국180, 도30, 시90)
 - 총1,415억원 : 재정보조 300, 부처연계 462, 지자체 483, 민간 170
- 사업내용
 - 舊중양초 이전부지 : 문화예술HUB조성(문화예술팩토리+문화예술광장+북구 청이전)
 - 북구청 이전부지 : 청년창업HUB조성(청년창업플랫폼+청소년문화의집)
 - 육거리 일원, 기타 : 육거리 스마트 보행환경개선, 예술문화 창업로 조성 등

■ 공약실천계획 평가

- 중양동에 집중해 있던 관공서가 부대시설까지 모두 이전해 가면서 도심이 삭막해졌는데, 재생사업에 선정된 것은 아주 좋은 일이라고 봄.
- 중심시가지재생사업으로 청년창업지원, 청년창업카페 오픈이 있는 것은 긍정적으로 평가함.
- 공공임대주택 조성 사업과 다가구 임대주택 사업 등 민간 참여사업은 좋다고 생각함.

■ 시민평가단 권고안 : 별도 권고사항 없음

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 포항시 북구 대흥동 595-79번지 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2020 (5년간)
- 대상면적 : A = 61,259㎡(국유지 40,789.5㎡, 한국철도공사 20,470㎡)
- 사업주관 : 한국철도시설공단(KR)

■ 공약실천계획 평가

- 철도 부지에 초고층 아파트가 들어서면 중앙상가 경제 살리기에 도움이 될 것이라고 봄.
- 아파트 옥상에 전망대 설치 등으로 포항의 랜드마크로 자리 잡을 것 같다고 생각함.
- 옛 철길은 그린웨이로 시민들의 여가생활·건강생활에 좋다고 봄.

■ 시민평가단 권고안

- 옛 철도부지 레일 위에 콘크리트 작업을 하는 것은 부적절해 보이며, 옛 정취를 느낄 수 있도록 철로를 그대로 두었으면 좋겠음.
- 옛 포항역사 주변 주민들의 문화시설이 부족하므로, 아파트 건설 시 다목적 문화시설이 조성되면 좋겠음.
- 인근 지역 주차공간이 매우 부족하므로, 아파트 자체 주차시설 외에도 공원 인근 지하 및 지상 주차장을 확보하면 좋겠음.

■ 제안이유

- 옛 철도부지 레일 위에 콘크리트 작업을 하는 것은 부적절해 보이며, 옛 정취를 느낄 수 있도록 철로를 그대로 두었으면 좋겠음.

- 철로 자체가 옛 정취를 느낄 수 있는 문화자우너이 될 수 있을 것이라고 봄.
- 옛 포항역사 주변 주민들의 문화시설이 부족하므로, 아파트 건설 시 다목적 문화시설이 조성되면 좋겠음.
- 문화인프라가 부족한 해당 지역의 특성과 주민수요를 감안하고 반영하여야 할 것임.
- 인근 지역 주차공간이 매우 부족하므로, 아파트 자체 주차시설 외에도 공원 인근 지하 및 지상 주차장을 확보하면 좋겠음.
- 중앙상가 및 죽도 시장까지도 주차공간이 턱없이 부족한 실정임.

■ 공약사업 개요

- 【 득량주공 재건축사업 】
 - 위 치 : 포항시 북구 득량동 141번지 / 사업기간 : 2018.~2022. (5년간)
 - 사업내용 : 연면적 95,676㎡, 지하2층/지상23층, 6개동/659세대
- 【 용흥4구역 재개발사업 】
 - 위 치 : 포항시 북구 용흥동 57-69번지 일원 / 사업기간 : 미정
 - 사업내용 : 연면적 127,058㎡, 지하3층/지상45층, 6개동/801세대
- 【 장성동 재개발사업 】
 - 위 치 : 포항시 남구 삼호로 31 / 사업기간 : 2019. ~ 2025. (6년간)
 - 사업내용 : 연면적 386,938㎡, 지하3층/지상35층, 16개동/2,433세대

■ 공약실천계획 평가

- 두호동, 장성동, 용흥동(쌍용아파트일원), 양학동, 득량아파트 등 노후 아파트 재건축은 주민들의 생활수준 향상 뿐 아니라 도시 미관의 측면에서도 좋다고 생각함.

■ 시민평가단 권고안

- 기존 미분양 아파트가 많은 가운데 재개발을 하는 것에 대한 우려가 있는 만큼, 포항으로의 인구 유입을 유도할 대책을 세워야 할 것임.

■ 제안이유

- 기존 미분양 아파트가 많은 가운데 재개발을 하는 것에 대한 우려가 있는 만큼, 포항으로의 인구 유입을 유도할 대책을 세워야 할 것임.
- 기존 미분양 아파트가 많아 재개발이 미분양을 심화시킬 우려가 있음.

다. 포항사랑 가즈아! (3분임)

공약실천계획 조정 심의	92	주민 공론화 위원회 운영
-----------------	----	---------------

■ 조정 심의요청 내역

구 분	공약명 변경, 예산 변경
(변경전) 당초 공약이행계획	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2018년 하반기 : 주민 공론화 위원회 운영계획 수립 ○ 2019년 상반기 : 조례 제정(안) 검토 및 조례 제정 ○ 2019년 하반기 : 주민 공론화 위원회 운영
(변경후) 조정 내용 등	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민공론화 위원회 운영을 위한 검토결과 문제점 도출 - 비용과다 소요(건당 2억원), 새로운 갈등관계 조장, 의회 패싱 우려 등 (* 공론화 의제 도출 → 의제 선정 → 공론화 모델 설계 → 숙의진행/의견수렴 → 권고안 도출) ○ 주민의견 수렴 대표 청구역할을 할 수 있는 주민참여 온라인 정책투표(P-voting) 실시('18. 10.~) 연계 가능 * P-voting : 개방형(불특정 다수), 폐쇄형(특정대상) 동시 개설·운영 / 피드백 / 정책반영 ○ 「시민참여 P-voting」(공약사업-91)로 대체

■ 찬반 투표 결과 및 최종 투표 결과

	분임 찬반 투표 결과			전체 투표결과			
	찬성	반대	기권	승인	미승인	기권	참여자
1차 조사	3	2	-	7	22	0	29
2차 조사	3	2	-				

■ 찬성의견

- 공약으로 제시했지만 다른 지역 실시 상황에서 문제점이 발생하므로, 다시 조정해서 하는 것이 좋다고 보아 조정안에 찬성함.
- 선거 때 공약이 많지만 이러한 공약들에서 문제가 발생하면 수정도 필요하다고 봄. 그리고 시간도 많이 들기 때문에 고려할 필요가 있음.
- 조정사유가 적합한 내용인 것으로 보여 조정안에 찬성함.

■ 반대의견

- 피보팅을 할 경우 너무 논의 과정이 없어 찬반의 신뢰성이 떨어짐. 원안대로 하면 절차나 과정의 문제가 있을 수 있으나 규모를 줄이는 등 수정하면 충분한 논의 과정이 된다고 봄. 당초안이 선진국으로 가는 방향이라 생각함.
- 온라인 의견수렴은 온라인이고, 주민이 직접 참여할 수 있는 것은 주민공론화 뿐임. 주민들의 직접민주주의를 실현하기 위해 반드시 진행해야 할 것이라고 봄.
- 공약을 진행하는데 시간이 든다면 그 긴 시간도 주민들 간의 논의기간이라고 봄. 예산이 많이 든다고 하였는데, 다른 부분의 예산을 줄이면 충분히 가능하다고 봄.
- 원안대로 진행해야 전문적인 논의 과정이 보장되어 전문성이 담보될 것이라고 봄.

■ 기타의견 : 없음

■ 전체회의 질의응답 내용

- 문 : 피보팅은 어떠한 절차로 진행되는 것입니까?
- 답 : 주민공론화 위원회의 문제를 피보팅이라는 의견수렴과정으로 대체할 수 있는 기능이 있다고 설명을 들었습니다.
- 문 : 최근 포항시의원의 부적절한 행동 사례를 보더라도 주민이 직접 참여할 수 있는 주민공론화 위원회는 반드시 필요하다고 생각합니다. 예산 문제 등으로 변경된다는 것은 있을 수 없는 일이라고 봅니다.

■ 최종결론

- 분임토의 1, 2차 투표 결과 조정안에 평가단 중 3명이 찬성하고, 2명이 반대하였음.
- 전체 회의 투표 결과 7명 찬성, 22명 반대로 조정안이 최종 부결(미승인)되었음.

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 포항시 전역(시가지, 해변, 산림지역 일원)
- 사업기간 : 2016 ~ 계속
- 사 업 비 : 4,215억원(국2,256, 도246, 시1,656, 민자57), 50개사업
 - 2016년(3건, 37억원), 2017년(9건, 414억원), 2018년~2022년(33건, 2,763억원), 2023년 이후(5건, 1,001억원)
- 참여부서 : 그린웨이추진단 등 14개부서
- 사업내용 : 3대축 구성(센트럴, 오션, 에코 그린웨이)
 - 센트럴 그린웨이 : 철도부지 도시숲 조성 등 22건
 - 오션 그린웨이 : 송도백사장 복구사업 등 12건
 - 에코 그린웨이 : 운제산 삼림욕장 조성 등 16건

■ 공약실천계획 평가

- 도심권 속에 걷는 길, 숲길을 조성해 놓는 것이니 매우 좋음.
- 기존에는 도로 뿐이었는데 걷는 길이 많아지면서 걷는 사람들이 많아짐. 좋은 사업이라 생각함.
- 환경과 관광이 중시되는 것이 추세이고, 그러한 방향으로 지속해 나가야 하는데, 그린웨이 사업이 그런 추세에 많이 부합한다고 봄. 지속해서 포항시의 환경이 더 좋아지는 쪽으로 발전했으면 함.
- 도시숲 등 전반적으로 좋아지는 것은 맞는데 SOC 예산이 너무 많이 들어가는 것 같음. 단, 일부 예산으로 포항시의 랜드마크를 만드는 것도 필요하다고는 생각함.
- 일부 SOC에 예산이 많지만 환경, 복지 등에는 충분한 예산을 투입해서 생활환경을 바꾸는 것이 필요하다고 봄.

- 다른 지역보다도 공해가 심하기 때문에 예산이 들더라도 환경개선을 위해 중요한 사업이라고 생각함.

■ 시민평가단 권고안 : 별도 권고사항 없음

■ 기타의견

- 철도 부지에서 철도를 걷어내지 말고 레일바이크 등을 설치해서 관광 사업화를 했으면 좋겠음.
- 해도 근린공원 조성 시 소규모 공원을 만드는 것도 좋지만 좀 규모가 있는 큰 숲을 만들었으면 함.

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 포항시 남구 이동 340-1(포항IC진입로) 외 3개소
- 사업기간 : 2020 ~ 2022 / 사업내용 : 생태축 복원 4개소

■ 공약실천계획 평가

- 계획은 되어 있으나 아직 예산 확보가 안 되어 있음. 예산 확보가 되면 조성방안이나 디자인 등을 다시 한 번 논의해야 할 것 같음.
- 흥해에서 유강까지 걸어서 갈 수 있다는 것이 좋은 것 같고, 차편이 아니라 집 뒷산을 걸을 수 있는 환경조성에 필요하다고 봄.
- 등산로 등이 주로 중장년층에게 활용도가 많음. 직장인이라든가 청소년이 사용할 수 있는 곳에 시설 및 예산을 편성했으면 좋겠음.
- 시민들에게는 운동할 수 있는 아주 좋은 방안임. 계획안보다 더 추가해서 설치하도록 계획이 더 보강되어야 할 것임.
- 타 지역에서는 관광자원화하기 위해 다리를 디자인하는데 포항도 관광자원화할 수 있는 테마형 등의 다리 디자인을 함께 했으면 좋겠음.

■ 시민평가단 권고안

- 설계 시 생태통로 계획을 반영하여 동물들도 충분히 이동 가능하도록 해야 할 것임.

■ 제안이유

- 설계 시 생태통로 계획을 반영하여 동물들도 충분히 이동 가능하도록 해야 할 것임.
- 산줄기 연결에 사람 뿐만 아니라 동물의 이동까지 고려해야 할 것임.

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 형산강 전체권역(포항, 경주) 63.34km
- 사업기간 : 2016 ~ 2022
- 사 업 량 : 3개 사업 (포항구간 32개 사업 중 주요핵심사업)
 - 효자1지구 하천환경정비(형산강 상생인도교 포함) : 인도교(L=380m), B=5m(경간장 54m, 교각 6개)
 - 형산 신부조장터공원 및 뱃길 복원 : 부조장터공원 A=9,570㎡, 전통장터길 (L=2.1km)
 - 형산강 수변 친수레저파크 조성 : 수변공원(4,600㎡), 물놀이시설(3,400㎡, 유아풀, 어린이풀, 성인풀)
- 총사업비 : 514억원

■ 공약실천계획 평가

- 신부조장터의 경우 5일장이든 연일읍과 인접하면 사람들이 찾아오기 쉬울 수 있으나 거리가 떨어져서 효과가 의심스러움.
- 신부조장터가 강변에 위치해 있어 자연친화적으로 조성했으면 함.
- 신부조장터 공원을 다양한 주제로 조성해서 사람들이 많이 찾아오게 해야 할 것임.
- 신부조장터 공원 설치가 형산강 주변에 설치되는 공원들과 중복되는데 예산에 대한 효율적인 집행이 필요할 것임.
- 형식적인, 전시적인 공원 조성이 아니라 실제 주민들이 이용하고 활용할 수 있는 계획이었으면 좋겠음.
- 상생인도교 설치에 예산은 많이 들어가는데 인도교가 가지는 활용성은 많이 떨어지는 것 같음.

■ 시민평가단 권고안

- 인도교의 기능을 가진다면, 상생인도교를 구름다리 형태로 설치하여 관광객들이 많이 찾아오게 하면 좋을 것임.
- 형산강 둔치 및 독에 나무를 심어 장기적으로 형산강숲길을 조성하면 좋을 것임.

■ 제안이유

- 인도교의 기능을 가진다면, 상생인도교를 구름다리 형태로 설치하여 관광객들이 많이 찾아오게 하면 좋을 것임.
 - 구름다리 형태의 다리가 특색도 있고 재미도 있어 관광자원이 됨.
- 형산강 둔치 및 독에 나무를 심어 장기적으로 형산강숲길을 조성하면 좋을 것임.
 - 형산강 프로젝트를 하천환경 정비와 친수공원 조성만으로 국한해 생각하지 말고, 독길까지 포함해 시민에게 자연친화적인 환경을 제공할 수 있는 방안으로 추진했으면 좋겠음.

라. 포항사랑 (4분임)

공약실천
계획평가

57

친환경 중심의 대중교통체계 전면 개편

■ 공약사업 개요

- 시내버스 노선개편 용역
 - (시민 중심의) 빠르고 편리한 대중교통체계 개편
 - (친환경 중심) 친환경자동차 도입을 통한 도시환경 개선
 - (노선개편) 굴곡노선 직선화, 배차간격 단축, 중복노선 분산
 - (운영체계 개편) 버스우선차로제 도입 검토, 간·지선 운행체계 개선
 - (대중교통시설 확충) 도심 환승센터 신설, 버스 정류장·BIT 확충 등
- 시내버스 도심환승센터 조성
 - 구)포항문화원 [북구 중앙로 341(덕수동 55-3)] 친환경 도심환승센터 조성
- 시내버스 급행노선 신설
 - 주요 관광지 및 교통거점 시설(포항역, 포항공항 등) 연계노선 신설 : (북부권) 보경사~월포역~포항역~죽도시장~시외버스터미널~포항공항 / (남부권) 호미곶~포항공항~죽도시장~여객선터미널~양덕~포항역
- 주요 관광지 경유노선 신설
 - Green-Way, 호미반도 해안둘레길, 보경사, 호미곶 등 연계노선 설치 : (보행자 중심의) 녹색생태도시 건설과 연계한 노선 설치 / (주요 관광지) 연계노선 설치로 이동 편의 증대
- 농어촌지역 수요응답형교통 확대 및 친환경자동차 도입
 - 읍면지역 수요응답형교통(DRT) 확대 및 친환경자동차 도입
- (가칭) 『포항교통카드』 도입
 - 만 70세 이상 어르신 대상 『포항교통카드』 도입 : 요금 1회(탑승차량 요금기준) 지불 일일 Pass제 도입 / 제 1금융기관과 제휴 통한 카드(신용, 체크, 선불) 발급

- 대중교통 운수종사자 친절교육 위탁
 - 시내버스 서비스 개선을 위한 운수종사자 친절 및 안전교육
- 양덕 시내버스 공영차고지 이전
 - 주거지역 확대·팽창, 정주여건 변화 등에 따라 주거 및 주변 환경 개선을 위하여 차고지 이전

■ 공약실천계획 평가

- 오천읍 인구가 5만명 수준인데, 포항역까지 1시간 여 걸리는 상황에서 곧바로 가는 버스 노선이 없음. 급행버스 신설시 많은 읍민이 혜택을 볼 수 있는 상황이라 대중교통체계 전면 개편이 실행되면 많은 장점이 있다고 봄.
- 오어사도 유명 사찰 관광지인데, 역시 버스노선이 없는 것은 문제임. 대중교통체계를 전면 개편하면 포항시민에게는 편의성을 제고하는 장점 사업이 될 것임.

■ 시민평가단 권고안

- 인구 5만 명 이상인 오천읍의 수요에 대응하고 주민 편의를 증진하기 위하여 오천읍에서 포항역으로 가는 급행노선버스 신설하기를 바람.
- 승객 편의성 제고를 위하여 포항시 전 지역 버스 승강장에 도착시간 등을 안내하는 시스템을 설치·운영하여야 할 것임.
- 관광객 증가를 위하여, 주요 관광지 버스노선 신설 시에 오어사 사찰 쪽도 노선을 신설해야 할 것임.
- 포항교통카드 도입 시에 임산부 및 초등생 이하 자녀와 동반 탑승한 승객에게도 할인 혜택을 줄 수 있는 방안을 강구하기를 바람.

■ 제안이유

- 인구 5만 명 이상인 오천읍의 수요에 대응하고 주민 편의를 증진하기 위하여 오천읍에서 포항역으로 가는 급행노선버스 신설하기를 바람.

- 5만명이 넘는 인구로 볼 때 버스 수요도 있고, 급행노선이 신설되면 편리성으로 버스 수송분담률 제고에도 도움이 될 것임.
- 승객 편의성 제고를 위하여 포항시 전 지역 버스 승강장에 도착시간 등을 안내하는 시스템을 설치·운영하여야 할 것임.
- 기다리는 버스의 도착시간 표출로 승객의 편의성 제고와 승객 확대에 도움이 됨.
- 관광객 증가를 위하여, 주요 관광지 버스노선 신설 시에 오어서 사찰 쪽도 노선을 신설해야 할 것임.
- 역사가 깊은 사찰이므로 관광객이 많고, 버스 신설 시 관광객 증대가 이루어질 것으로 판단됨.
- 포항교통카드 도입 시에 임산부 및 초등생 이하 자녀와 동반 탑승한 승객에게도 할인 혜택을 줄 수 있는 방안을 강구하기를 바람.
- 포항교통카드 도입 시 70세 이상에게 할인 혜택을 부여한다고 하는데, 임산부 및 초등생 이하 자녀와 동반 탑승 시 할인 혜택을 줄 수 있는 방안을 강구하였으면 함. 출산율 증대와 인구 증가에 도움이 될 것이며, 버스 이용객을 확대할 것으로 생각함.

■ 기타의견

- 죽도시장 버스정류장에 공익근무요원을 배치하여, 버스 이용 승객 중 짐이 많은 사람을 도와줄 수 있도록 사업화하면 좋겠음.

■ 전체회의 질의응답 및 보완의견 내용

- 문 : 버스 할인의 경우 이미 초등학생 이하에게는 할인 혜택이 있는데, 굳이 다시 할인 혜택을 주어야 하겠습니까?
- 답 : 임산부에게 할인 혜택을 주고, 초등학생 이하 어린이를 동반하는 승객에게 할인을 해주자는 것입니다.
- 문 : 임산부를 어떻게 확인할 것인지 궁금합니다. 또한 공익근무요원을 종일 버스정류장에 배치하는 것은 무리가 아닌가 생각합니다.

- 답 : 임신할 경우에 병원에서 확인 카드(ID 카드형)를 발급 가능하며, 이를 소지한 임산부에게 할인 혜택을 주면 될 것입니다. 초등학교 이하 자녀와 동반 탑승 할인은 어린이에 대한 할인을 말하는 것이 아니라 초등학교 이하 어린이를 동반한 어른(부모)에 대하여 할인 혜택을 주는 것입니다.

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 포항시 관내(포항융합기술산업지구 내)
- 사업기간 : 2019 ~ 2023
- 사업내용 : 청사신축
- 총사업비 : 1,000억원(국비)
- 국토관리청 현황
 - 서울(서울, 인천, 경기도) : 면적 12,123km²
 - 부산(경상남.북도, 부산,울산,대구) : 면적 33,856km²
 - 원주(강원도) : 면적 16,911km²
 - 대전(충청남.북도, 세종) : 면적 16,632km²
 - 익산(전라남.북도, 광주) : 면적 23,950km²
- 개편계획(안)
 - 부산지방국토관리청 (부산, 울산, 경남 - 존치)
 - 경북지방국토관리청 (대구, 경북 - 신설)

■ 공약실천계획 평가

- 유치가 확정되지 않은 상황에서 선불리 판단 할 수는 없지만, 유치가 된다면 포항경제와 발전에 많이 도움이 될 것으로 봄.

■ 시민평가단 권고안

- 유치 시에 도심에 입지하여 지역경제에 도움이 되도록 해야 할 것임.
- 민선7기 공약으로 선정한 만큼 적극 나서서, 반드시 유치될 수 있도록 분발해 주기를 바람.

■ 제안이유

- 유치 시에 도심에 입지하여 지역경제에 도움이 되도록 해야 할 것임.
 - 도심 입지로 도심 활성화 및 방문객 이용에 편리성이 도모됨.
- 민선7기 공약으로 선정된 만큼 적극 나서서, 반드시 유치될 수 있도록 분발해 주기를 바랍.
- 장기적으로 포항시의 지속가능한 발전에 도움이 되고, 도심 활성화에도 도움이 되기 때문임. 민선 7기 공약으로 선정된 것도 분명 의미가 있다고 판단됨.

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 소재지 일원(면적 : 약120만㎡)
- 사업기간 : 2019 ~ 2023년
 - 주거안정 : 2028년까지 단계별 추진
- 사 업 비 : 2,257억원
 - 국비 717.7억원, 지방비 1,438.8억원, 민간 100.5억원
- 주요 사업내용
 - 주거안정 및 희망공동체 만들기 : 전파공동주택 매입부지 활용한 공동체 회복 앵커시설 설치 ※ 행복도시어울림플랫폼, 복합커뮤니티센터, 주차장, 작은도서관 등 / 주택정비사업 활성화를 위한 지적 재조사사업 시행
 - 스마트 방재도시 만들기 : 공공시설을 활용한 재난 대비 단계별 대피소 및 대피시스템 구축 ※ (1차 대피소) 어린이공원 활용, 2차 대피소 : 다목적 대피소 건설 ※ 재난 발생 시 대피 안내, 재난 정보 등을 제공하는 스마트 모바일 플랫폼 구축
 - 활력 있는 문화 공간 만들기 : 흥해시장 활성화를 위한 문화페스티벌 거리 조성 / 지역정체성 회복을 위한 이팝나무축제 명소화 및 흥해읍성 복원

■ 공약실천계획 평가

- 흥해지역 특별재생사업으로 살기 좋은 곳으로 복구해, 다른 곳에 사는 시민이 그곳으로 이사를 갈 수도 있는 곳으로 발전시킬 기회라고 봄.

■ 시민평가단 권고안

- 피해자 주민들과 더 협의하고, 주민들이 참여하여 복구사업이 더 원만하게 이루어질 수 있도록 시청 공직자들이 최선을 다해 주기 바람.

■ 제안이유

- 피해자 주민들과 더 협의하고, 주민들이 참여하여 복구사업이 더 원만하게 이루어질 수 있도록 시청 공직자들이 최선을 다해 주기 바람.
- 현재 복구사업을 잘 하고 있기는 하나, 갈등관리를 통한 주민 참여가 더 활성화 되어야 할 것이라고 봄.

■ 공약사업 개요

- 사업비 : 1,000억원(전액 국비)
- 위치 : 흥해읍 일원
- 사업량 : 부지 300,000㎡정도(9만평 정도)
- 사업기간 : 2019년 ~ 2023년(5년간)
- 사업내용 : 지진극복기념관, 체험장, 학습장, 다목적 광장, 실내구호소 및 구호물품 보관창고, 교육장, 트라우마치유센터 등

■ 시민평가단 권고안

- 시설 조성에 그칠 것이 아니라, 계획 수립 단계부터 방문객이 많이 올 수 있고 방재와 안전에 대하여 경각심과 교훈을 얻을 수 있도록 엄밀하고 효율적인 계획이 수립되어야 할 것임.
- 포항 지진 관련 내용과 경과, 결과에 대해 제대로 된 백서를 제작하고, 시민이 활용할 수 있는 자료집 등을 제작해야 할 것임.
- 전국 초중고교생이 포스코 현장교육 시 국가방재교육공원에도 방문할 수 있도록 프로그램을 만들고 홍보방안을 마련해야 할 것임.
- 지금 단계의 계획은 국비에 의존하는 바가 크므로, 계획 수립단계에서 국비가 확보되지 않을 경우 등의 다양한 여건과 상황에 대비한 보다 면밀한 계획 검토 및 수립이 이루어져야 할 것임.

■ 제안이유

- 시설 조성에 그칠 것이 아니라, 계획 수립 단계부터 방문객이 많이 올 수 있고 방재와 안전에 대하여 경각심과 교훈을 얻을 수 있도록 엄밀하고 효율적인 계획이 수립되어야 할 것임.

- 만드는 것이 정책의 목표가 되어서는 안될 것임. 관련 공원 조성이나 건축물 건설에서 나아가 관련 시설이 실지 제대로 활용되고 방문객이 꾸준히 이어지는 정책사업이 되어야 예산 낭비가 되지 않음.
- 포항 지진 관련 내용과 경과, 결과에 대해 제대로 된 백서를 제작하고, 시민이 활용할 수 있는 자료집 등을 제작해야 할 것임.
- 교육공원을 만드는 것도 중요하지만 예산 대비 효율성, 효과성이 있는 다른 관련 사업도 개발되어야 함.
- 전국 초중고교생이 포스코 현장교육 시 국가방재교육공원에도 방문할 수 있도록 프로그램을 만들고 홍보방안을 마련해야 할 것임.
- 어린이와 청소년들이 체험할 수 있는 기회를 만들어야 공원이 활성화 되고 지속성이 있음.
- 지금 단계의 계획은 국비에 의존하는 바가 크므로, 계획 수립단계에서 국비가 확보되지 않을 경우 등의 다양한 여건과 상황에 대비한 보다 면밀한 계획 검토 및 수립이 이루어져야 할 것임.
- 지금 단계의 계획은 국비에 의존하는 바가 크므로 반대급부에 대한 경우의 수도 고려해야 예산낭비나 시행착오를 줄일 수 있음.

마. 행복 (5분임)

공약실천 계획평가	70	공공도서관 건립
--------------	----	----------

■ 공약사업 개요

- 【 흥해공공도서관 건립 】
 - 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 마산리 62-2번지 일원
 - 사업기간 : 2019 ~ 2021 (3년간)
 - 사업내용 : 연면적 7,782㎡(3,891㎡×2층)
 - 행복도시 어울림 플랫폼 6층(3~4층)
- 【 오천공공도서관 건립 】
 - 위 치 : 포항시 남구 오천읍 일원
 - 사업기간 : 2019 ~ 2022 (4년간)
 - 사업내용 : 연면적 9,400㎡, 지하1층/지상5층

■ 공약실천계획 평가

- 주민들에게 문화공간을 제공 할 수 있어서 긍정적임.
- 권역별 도서관 인프라 구축으로 지역민들에게 다양한 정보를 제공할 수 있고 문화격차를 해소 할 수 있을 것이라고 생각함.
- 농촌 주민들의 지적 욕구를 충족시킬 수 있어서 좋음.

■ 시민평가단 권고안

- 주상복합으로 공공도서관을 건립하는 것은 바람직하지 않아 보이며, 주위 환경을 충분히 고려해 현실성 있는 장소에 도서관이 건립되어야 할 것임. (주차시설, 특정한 활용, 소음 등 고려)

- 도서관 건립 시에 수요조사를 먼저 실시해 제반 여건을 충분히 검토하여야 할 것임.

■ 제안이유

- 주상복합으로 공공도서관을 건립하는 것은 바람직하지 않아 보이며, 주위 환경을 충분히 고려해 현실성 있는 장소에 도서관이 건립되어야 할 것임. (주차시설, 특정한 활용, 소음 등 고려)
 - 주상복합의 시설에 공공도서관이 들어가면 주차시설 문제, 해당 건물 거주자들의 전유물이 될 가능성, 소음 문제 등 다양한 문제가 있을 것으로 보임. 도서관으로서 제 기능을 할 수 있을지 우려스러움.
- 도서관 건립 시에 수요조사를 먼저 실시해 제반 여건을 충분히 검토하여야 할 것임.
 - 현실과 맞지 않은 경우를 해소하기 위해 주위환경 (주차시설, 특정한 활용, 소음) 등을 고려하여야 함.

■ 기타의견

- 사유지 및 국유지를 선정하여 실시하여야 할 것임.

■ 공약사업 개요

- 사업기간 : 2018~2022 (5년간)
- 사업내용
 - 공공부문 여성일자리 지원확대(700자리⇒800자리)
 - 포항형 지역특화 공공부문 시간선택제일자리 확대 지원 : 아이행복도우미 사업(450자리) 150억원 / 일·생활 균형 일자리 (엄마 참손단 300자리) 90억원 ⇒ 기존 어린이집, 사회복지 공공시설에서 공·사립 유치원까지 수요처 확대 / 출산·육아 휴직 대체인력 운영 (50자리) 42억원
- 교육 + 체험 + 창업 + 지역특화 일자리 논스톱 지원 ⇒ 새일센터 컨트롤타워기능 강화(23억원)
- 총사업비 : 296.8억원(국16 ,도39.8, 시241)

■ 공약실천계획 평가

- 육아·가사를 고려한 시간선택제 일자리 확대로 여성 고용률을 제고할 수 있을 것이라고 봄.
- 새일센터의 컨트롤 타워 기능을 강화시키고 차별 없는 여성 일자리를 연계시킬 수 있을 것임.

■ 시민평가단 권고안

- 전문성과 지속성 및 고용효과를 높이기 위하여 인턴쉽 교육 후 파견하는 방안이 좋을 것임.
- 장애인 활동 도우미 교육을 활성화하였으면 좋겠음.
- 현재는 연속 참여 시에 감점이 적용되고 있는데, 연속해서 참여할 수 있도록 하여야 할 것임.

- 교육프로그램이 적어 참여하기 어려우므로, 교육프로그램 개설이 자주 이루어지도록 해야 할 것임. (분기별 1회 이상 실시)

■ 제안이유

- 전문성과 지속성 및 고용효과를 높이기 위하여 인턴십 교육 후 파견하는 방안이 좋을 것임.
 - 비전문적이고 단기적인 일자리가 아니라 전문성을 키울 수 있는 지속적인 일자리를 지향해야 할 것임.
- 장애인 활동 도우미 교육을 활성화하였으면 좋겠음.
 - 새일센터 컨트롤타워 기능강화를 통한 일자리 지원 확대에 장애인 활동 도우미 교육 활성화가 포함되면 좋겠음.
- 현재는 연속 참여 시에 감점이 적용되고 있는데, 연속해서 참여할 수 있도록 하여야 할 것임.
 - 일자리는 안정적이고 연속적인 것이 중요하며, 이러한 사항이 담보될 수 있도록 해야 될 것입니다.
- 교육프로그램이 적어 참여하기 어려우므로, 교육프로그램 개설이 자주 이루어지도록 해야 할 것임. (분기별 1회 이상 실시)
 - 더 많은 시민에게 혜택의 기회가 주어져야 할 것임.

■ 기타의견

- 타 기관에서도 교육을 실시할 수 있도록 하면 좋을 것임.

■ 공약사업 개요

- 【 어르신 일자리 확충 】
 - 사 업 량 : 7,500자리 ~10,000자리(2,500개 증가)
 - 사업기간 : 2018~2022 (5년간)
 - 사업내용 : 노인 사회활동지원 사업(공익활동, 취업·창업 지원 등)
 - 총사업비 : 952억원(국476, 도143, 시333)
- 【 기초연금 지원 확대 】
 - 사업기간 : 2018~2022 (5년간)
 - 사업내용 : 기초연금 지원확대로 안정된 노후생활 지원
 - 총사업비 : 7,743.3억원(국5,420, 도464.9, 시1,858.4)
- 【 노인복지관 신축 사업 】
 - 위 치 : 포항시 북구 흥해읍 재생사업 공공부지 내(현 흥해읍행정복지센터 부근) / 사업기간 : 2019~2021 (3년간)
 - 사업내용 : 부지 10,000㎡, 연면적 3,500㎡, 지하1층/지상3층
 - 총사업비 : 150억원(특별교부세 30, 도 5, 시 115)

■ 공약실천계획 평가

- 안정된 노후생활 보장에 기여할 수 있을 것이라고 봄.
- 어르신들의 여가 활용에 도움이 된다고 생각됨.

■ 시민평가단 권고안

- 효율적인 기초연금 지원을 위하여, 수급대상자 선정 기준 강화를 통한 현실적인 기초연금 지원 확대가 이루어지면 좋겠음.

- 프로그램 편성의 다양성이 부족하므로, 다양한 프로그램을 개발하여 많은 어르신들이 참여할 수 있도록 해야 할 것임.

■ 제안이유

- 효율적인 기초연금 지원을 위하여, 수급대상자 선정 기준 강화를 통한 현실적인 기초연금 지원 확대가 이루어지면 좋겠음.
 - 효율적인 기초연금 지원이 바람직하기 때문임.
- 프로그램 편성의 다양성이 부족하므로, 다양한 프로그램을 개발하여 많은 어르신들이 참여할 수 있도록 해야 할 것임.
 - 프로그램 편성이 다양하지 않는 것으로 알고 있음.

■ 기타의견

- 기초생활보장 수급 노인은 소득 하위 70%의 다른 노인처럼 기초연금을 받을 수 있음. 하지만 받는 즉시 곧바로 돌려줘야 함. 기초생활보장제도의 보충성 원리 때문임. 이 부분은 개선되어야 할 문제인 것 같음.

■ 공약사업 개요

- 위 치 : 포항시 남구 일월동 679-3번지 일원
- 사업기간 : 사업기간 : 2017 ~ 2022(5년간)
- 사업내용 :
 - 행복주택 460세대 (전용44㎡이하) 및 부대복리시설 (1단지 2개동 11~20층 270세대 / 2단지 1개동 19층 190세대)
- 사업주체 : 포항시, LH (공동사업자)
- 총사업비 : 416억원(국비 157, 기금 236, 시비 23)

■ 공약실천계획 평가

- 지역균형발전을 이룰 수 있는 사업이라고 생각함.
- 젊은 층 주거안정에 도움이 된다고 생각하여 긍정적으로 평가함.

■ 시민평가단 권고안

- 좋은 공약으로 생각되므로 수립된 계획대로 잘 추진하기를 바람.

■ 제안이유

- 좋은 공약으로 생각되므로 수립된 계획대로 잘 추진하기를 바람.
- 담당공무원에게 운영방안을 충분히 청취한 결과 좋은 공약으로 생각됨. 소외되었던 일월동 지역의 균형발전 및 지역경제에도 큰 도움이 될 것으로 생각됨.

■ 기타의견

- 농촌지역 주거환경 개선이 필요할 것임.

제5장
시민평가단 활동 후기

제5장 시민평가단 활동 후기

분임별 소감나누기

- 회의를 마치고 진행된 ‘소감나누기’에서 제시된 의견임.

청정 에너지!! (1분임)

위원1 시정에 대한 관심도가 높아졌다.

위원2 공무원들의 응대 태도와 준비과정에서 성실성과 책임감을 확인했다. 포항 시민으로서 뿌듯하다.

위원3 좋은 프로그램이다. 시민평가단과 같은 이런 회의가 앞으로도 지속되면 좋겠다.

위원4 좋은 경험이었다. 공약 안건 중 시민경제에 관한 직접적인 안건이 없었던 것이 아쉬웠다.

위원5 실현가능한 타당성 조사가 필요하다. 결과를 정해둔 조사연구가 이루어지고 있는 것 같다.

위원6 시정과 공약이행에 대한 평가를 위하여 이번 시민평가단과 같은 회의가 상반기와 하반기로 나뉘서 정기적으로 운영될 필요가 있다고 생각한다. 함께하신 위원님들이 수고가 많으셨다.

행복한 갈매기! (2분임)

위원1 이번과 같은 매니페스토 회의 프로그램이 정기적인 모임을 가져서 시정에 많은 관심과 의견들이 참고가 되었으면 한다.

위원2 시정에 관심을 갖게 되었고 궁금한 점들을 물어볼 수 있어 좋았다.

위원3 회의 시간이 조금 더 길었으면 좋겠다.

위원4 집에서 살림만 하다 사람들도 만나고 시장님도 보고 좋았다. 포항시에서 추진하는 시장님의 구체적 공약사항을 알게 되었다.

위원5 시청 주차장이 협소하니 공무원들이 셔틀버스를 이용하였으면 좋겠다.

위원6 다양한 연령층으로 분임이 구성되어 다양한 의견이 제시되어 좋았다.

위원7 시장님이 귀를 좀 더 열어 서민들의 의견을 많이 반영해 주기를 바란다. 좋은 시간이었다.

포항사랑 가즈아! (3분임)

위원1 공무원들은 시간되면 바로 퇴근하고 하는 줄 알았는데, 막상 보니 정말 일이 많은 것 같았다. 전문성을 가지지 않으면 힘들텐데 수고가 많다.

위원2 공약에 대해 이해는 많이 되는데 걸만 봐서는 심도 깊은 이야기를 하기가 힘들었다.

위원3 담당부서의 설명에서 조감도 등을 활용하니 이해는 빨랐다.

위원4 포항을 이해하는 데 많은 도움이 된 시간이다. 그러나 공약이 진행되는 과정을 더 봐야 할 것 같은데, 지장 없이 잘 진행되었으면 좋겠다.

위원5 향후 이러한 시민평가단 사업이 계속 진행되었으면 한다.

위원6 토론 문화의 변화가 좋았다.

포항사랑 (4분임)

위원1 지방 거주 젊은 공직자의 표현으로 고참 공직자 혹은 고위직 공직자의 한계와 문제점을 언급하고 있는 상황을 반영한다면, 포항시정의 체대로 된 발전을 위해서는 보다 창의적인 노력이 필요하다고 본다. 창의적인 행정 혁신이 가장 필요하다고 본다.

위원2 포항시민의 행복과 발전을 위해서 나름대로 노력을 하는 하위직 공무원의 헌신적인 노력을 본 것 같고, 긍정적인 측면도 있어서 이런 기회가 더 마련되어야 한다고 본다.

위원3 이번 기회에 직접 포항시정에 참여해보니, 공직자가 나름대로 업무를 열심히 하고 있다는 느낌을 받았다. 잘 참여했다고 생각한다. 시정에 직접 참여해보니 하지 않았을 때와는 전혀 다른 생각을 하게 되었다.

위원4 여러 사람들의 다양한 의견을 청취 할 수 있었다.

위원5 위원님들께서 수고가 많으셨다. 훌륭한 포항시민들을 많이 뵈어 좋았다.

위원6 다양한 의견이 많이 나와서 좋았다.

행복 (5분임)

위원1 포항시 향후 사업에도 평가단 논의 사항이 적용이 되었으면 한다.

위원2 배심원으로 선정된 것에 자부심을 갖는다.

위원3 공무원과 한 자리에서 토의한다는 것이 뜻깊은 자리였다.

위원4 일부 사안에 대해서는 많은 시간을 할애하였으나 그렇지 않은 경우도 있었다. 특정사업에 대한 검토시간이 부족 하였다.

위원5 공약사항 중 유사한 사업들이 일부 있었다.

위원6 공약사항의 취지는 좋으나 운영방안에 대한 개선이 필요하다.

위원1 일부 사업에 대한 정보공개가 잘 되지 않았다.

위원2 일부 담당공무원의 답변 태도가 좋지 않았으며 검토중이라고만 일관하는 담당자도 있었다.

위원3 이런 프로그램에 익숙지 않아서 처음에는 당황하였으나 향후는 시정책에 적극적으로 참여하여야 되겠다고 생각하였다.

위원4 매니페스토실천본부의 회의 운영이 매끄럽게 진행되었다.

위원5 공약사업에 대하여 공무원들이 내용을 충분히 검토하고 답변에 임했으면 하는 생각이 들었다.

제6장 결론 및 시사점

제6장 결론 및 시사점

성년의 나이를 넘긴 한국의 지방자치는 지방민주주의라는 측면에서 볼 때 더디지만 쉬지 않고 지속적으로 진화해 가고 있는 중이다. 그 진화의 일면적 증거로서 최소한 지방선거 공약은 더 이상 깨뜨려도 괜찮은 약속처럼 취급되는 일은 없을 정도로 관리가 되어져 가고 있는 점을 들 수 있다.

민선5기 체제에 접어들면서 매니페스토실천본부의 제안으로 공약실천계획서(실천 매뉴얼)를 작성하여 공개하는 관행이 이제는 민주주의의 기본으로 자리를 잡고 있으며, 이러한 진화는 시민들의 자기실현(self-actualization)을 보장하는데 큰 의미가 있다고 보여 진다. 또한 공약실천계획서의 작성과 공개, 그리고 조정 공약 적정 여부의 심의 및 공약 이행 과정에 대한 평가는 복잡하고 파편화된 시민들이 자유롭게 자기 의사를 표현하고 협력하는 '공동창조자(cocreator)로서 참여하는 통로를 마련하는 계기가 될 것이다.

한국매니페스토실천본부가 2011년에 기초단체장 우수사례 경진대회와 중앙일보 공동 기획 '내 세금낭비 스톱'으로부터 제시하였던 'Next 민주주의 3.0'은 더 이상 국가, 시장, 시민으로 대표되는 사회 주체 중 어느 하나의 주도로 현대 사회의 문제를 해결할 수 없음을 분명히 하고자 했던 것이다.

이와 함께 공약이행의 실효성과 이행가능성을 높이기 위해서도 여러 분야의 나뉠대로의 전문성과 경험을 소유한 다양한 주체들의 협력적 노력(concerted)이 필요하고, 정책공동체(policy community) 구성 또한 그 폭과 내용, 깊이 등이 심화되어야 할 것이다.

특히 공약이행과정에서 지방자치의 가장 중요한 주체는 주권 재민의 정신 아래 지역주민이 주인이라는 의식이 기본으로 인식되어야 한다. 현대사회에서 공통적으로 인지되는 사회문제의 해결과 공약실천 및 조정을 위한 의사결정에

있어서 또한 행정에 대한 비전문성을 이유로 지역주민의 고유 권한을 침범하는 우(愚)를 범하지 말아야 할 것이다.

포항시의 경우 주민들로부터 민선7기를 위임받은 단체장의 철학과 가치는 명확하지만 그것이 실현되기 위해서는 공약실천계획이 실효성 있게 수립되고 주민들의 참여 속에 그것이 추진되는 것이 중요할 것이다.

민선7기 시정에서의 성과가 가시적으로 나타나야 한다는 점에서 볼 때 공약실천계획의 실효성·실현가능성을 면밀히 점검해야 공약의 실천력을 높일 수 있을 것이며, 또한 단체장의 공약에 대한 주민들의 폭넓은 이해와 참여기반을 조성하는 과정이 필요한 것이다.

이러한 측면에서 인구비례에 의해 선발된 시민평가단 운영은 공약 실천계획 점검 과정에서 민주적인 정당성 확보와 함께 포항시 공직사회의 빠른 협조를 이끌어낼 수 있는 외부 압력으로 작용하기 위한 역할도 가지고 있다고 볼 수 있다.

시민평가단 운영은 지자체와 주민의 소통과 협력 과정을 통해 주민들에게 행정의 신뢰를 높이는 기회가 되었다. 또한 공약의 실천력을 높이기 위해서는 단체장의 의지와 공직사회의 협조, 그리고 주민들의 참여가 필수적임을 다시 한 번 확인하게 되었다.

지방자치의 공공성과 지역 구성원들이 추구하는 가치(Value), 그리고 철학(Philosophy)의 실현을 위한 것이다. 평범한 주민들이 참여하는 시민평가단의 운영은 그 실현과 시너지 효과를 창출할 수 있는 방안으로 효과적이다. 또한 참여한 주민들의 지역과 행정에 대한 관심 제고와 타인에 대한 배려 및 다양성 존중 등 교육적 측면으로도 유효할 것으로 보인다.

부록

1. 1차 회의 교육자료

1차 회의 교육자료

매니페스토 운동과 포항시 시민평가단

2018. 11. 16.



목 차

- I . 민주주의에 대한 의미 재정립
- II . 매니페스토운동과 민주주의
- III . 속의민주주의와 시민평가단
- IV . 시민평가단 운영의 개요



1

민주주의

권력과 권한, 민주적 통제



“대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다.”

민주정부

새로운 대통령, 권한의 위임



“주요 사안은 대통령이 직접 국민께 보고드리겠습니다.”

I. 민주주의에 대한 의미 재정립

선거공약

임기 4년의
고용계약서



II. 매니페스토운동과 민주주의

매니페스토의 어원

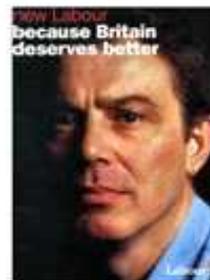
- 라틴어의 마니페스투스(manifestus)에서 유래 : '증거' 또는 '증거물'이라는 의미로 쓰임
- 이탈리아어의 마니페스토(manifesto) : 과거 행적을 설명하고, 미래 행동의 동기를 밝히는 공적인 선언

1834년 영국 보수당 당수 로버트 필(Robert Peel)

- 영국 탐워스(Tamworth) 지방선거에서 "더 이상 표를 얻기 위한 거짓말을 하지 않겠다"는 보수당 당수 로버트 필의 선언에서 시작된 선거공약집

1997년 영국 노동당 토니 블레어 (Tony Blair)

- 1997년 토니 블레어의 노동당 매니페스토는 당시 나이 마흔넷이었던 토니 블레어를 수상에 올리면서 매니페스토의 대명사가 됨



II. 매니페스토운동과 민주주의

막연한 약속 vs 구체적 약속
 소수만 알도록 vs 모두가 알도록
 말로만 선언 vs 문서로 선언



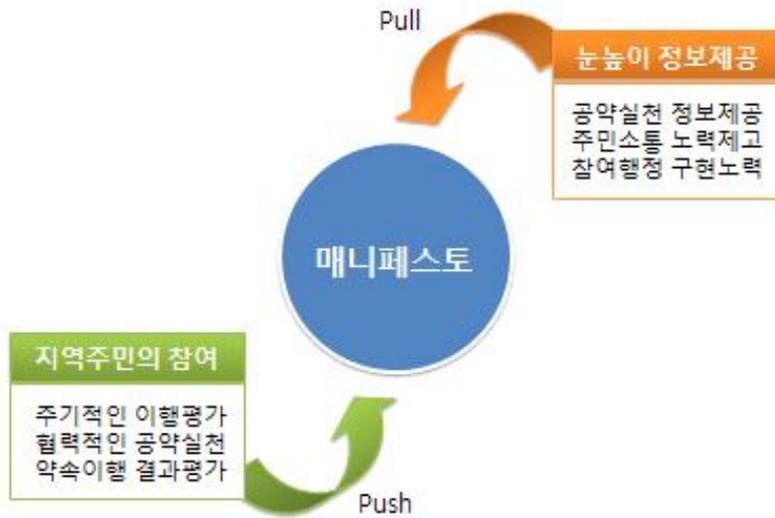
II. 매니페스토운동과 민주주의

- 철학과 시대소명에 따른 선택과 집중 : 도전과 열정, 영혼이 깃든 책임공약
- 실행원칙과 그에 따른 우선순위 : 이것도 저것도 하겠다는 공약이 아닌 이것만은 꼭!
- 핵심과제와 자원조달방안 : 왜(why), 무엇을(what), 어떻게(how) 할 것인지
- 세부실천과제 : 핵심과제와 실행원칙, 그에 따른 우선순위를 도표화



II. 매니페스토운동과 민주주의

실천과 검증



III. 속의민주주의와 시민평가단

반쪽 짜리 엘리트 민주주의, 비정상 민주주의를 넘어

불가능해. 누가 오겠어?

시민들이
뭘 알겠어?

신분상승의 상징 '국회의원' 획득(200여명)

총투표율 94.1% (투표율 1억 120만명)

- 선출직을 해탈 (20만명 이상)을 희망하는 62만명
- 기존과 비교하여 2배 이상은 유권자수 늘 54만명
- 100% 득표하는 정당출마율(18만명)
- 지역차별이(지역차별), 관공정(무수당)제안됨
- 특별활동비(선거비용)연구수당(정당) 증가(154만명)
- 국회의원후보권내 사무소 제공, 지방활동비로 보편적 4명 지원
- KTX 및 국수철도의 신개, 항공기 무료 사용
- 정치 및 헌법당 제외하고 불체당후보권
- 후원회 조직 예산 19000만유까지 정치자금 제공



속의민주주의의 국내 사례

인구대표성,
민주성,
판단의 공정성



- 시민대표 500명 중 471명 합숙
- 야유 냉소 없이 양쪽 의견 경청

속의민주주의의 해외 사례

- 캐나다 브리티시 컬럼비아주(BC) 정부는 지난 2004년 무작위 추첨으로 선발된 일반 시민들로 '브리티시 컬럼비아 시민의회(BCCA: British Columbia Citizens' Assembly)'를 구성
- 시민의회는 주의원을 선출하는 선거법안을 작성하는 권한을 부여받았고, 11개월 동안의 토론 과정을 거쳐 새로운 선거제도를 확정하고 주민투표에 회부



III. 속의민주주의와 시민평가단

속의민주주의 등장의 의미

- ① 행정의 민주적 정당성 확보
- ② 의사결정의 질 향상 (여론조사 vs 공론조사)
- ③ 이웃, 지역문제에 대한 이해와 관심 제고
- ④ 사적이익과 공적이익 간의 균형과 조화
- ⑤ 협력적 거버넌스 (정치 및 행정에 대한 관심 제고와 주민과 행정간 협력적 관계 개선)



IV. 시민평가단 운영의 개요

공약실천계획서



“민선7기 시정 사용설명서”



평가단 운영의 목적과 의의



IV. 시민평가단 운영의 개요

회의 개요

회의일정 : 2018년 11월 16일(금), 11월 30일(금), 12월 14일(금)
 대상 : 포항시 거주 만 19세 이상 주민
 선발인원 : 시민평가단 40명
 구성방법 : 성별·연령·지역을 고려한 무작위 선발
 주최·주관 : 포항시·한국매니페스토실천본부
 심의범위 : 공약실천계획 조정 적정여부 심의 및 공약실천계획 평가



IV. 시민평가단 운영의 개요

추진방향

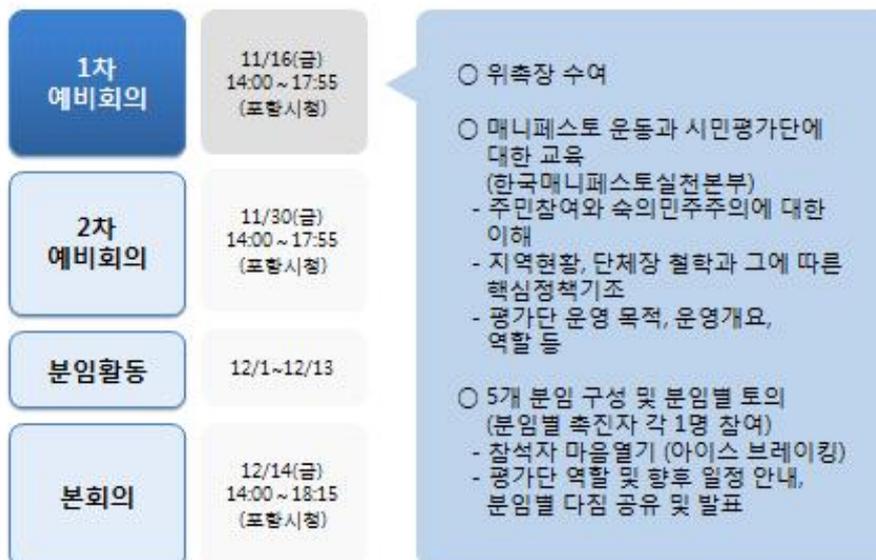
- 민주적이고 공정한 심의를 위해 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추천으로 선발하여 주민대표성과 참여기회의 평등성 확보
 - ① (1차) ARS(음성 응답 시스템)로 평가란 참여 의향을 밝힌 346명의 시민평가단 모집, (2차) 346명을 대상으로 전화면접을 통해 최종 40명 선발
 - ② 2차 전화면접을 통하여 단체장과 친인척관계에 있거나 전형직 선출직공직자이거나 또는 현재 공무원 및 정당·의회의 주요당직자로 근무 중에 있는 주민은 선발대상에 제외
 - ※ 1, 2차 예비회의에 불참한 평가단은 이후 평가단 회의에 참여할 수 없음을 원칙
- 최종 선발을 통하여 회의에 참여하는 평가단은 주민의 대표성을 갖고, 포항시의 공약실천계획 조정에 대한 최종 승인여부 투표권 행사 및 일부 공약실천계획의 개선방안·아이디어를 마련할 수 있는 지위 부여
- 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정 채택
- 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안건(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공
- 운영관리에 있어 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 시민평가단 스스로 운영하여 나가도록 유도
- 원활한 토의 진행을 돕기 위하여 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여, 촉진자는 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성
- 시민평가단 논의 결과와 지자체의 수용 여부는 일정기간 지자체 홈페이지에 공시

IV . 시민평가단 운영의 개요

시민평가단 운영 과정



IV . 시민평가단 운영의 개요



IV . 시민평가단 운영의 개요

1차 예비회의	11/16(금) 14:00 ~ 17:55 (포항시청)
2차 예비회의	11/30(금) 14:00 ~ 17:55 (포항시청)
분임활동	12/1~12/13
본회의	12/14(금) 14:00 ~ 18:15 (포항시청)

○ 심의 안건 설명회
(주관부서 & 평가단)
- 분임별로 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 평가단 질의에 대해 답변
- 설명 종료 후 평가단 자유 토의

Manifesta 한국에너지기술연구원

20

IV . 시민평가단 운영의 개요

1차 예비회의	11/16(금) 14:00 ~ 17:55 (포항시청)
2차 예비회의	11/30(금) 14:00 ~ 17:55 (포항시청)
분임활동	12/1~12/13
본회의	12/14(금) 14:00 ~ 18:15 (포항시청)

○ 주관 부서 담당자와의 심층면담
○ 현장조사
※ 필요시 자율적으로 진행

Manifesta 한국에너지기술연구원

21

IV . 시민평가단 운영의 개요

1차 예비회의	11/16(금) 14:00 ~ 17:55 (포함시청)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 분임토의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리 - 분임별 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계 - 분임별 공약실천계획 평가 : 공약의 장점, 실천계획 문제점 검토 및 개선 방안 마련 (참석자 과반 찬성으로 권고안 채택) ○ 전체회의 <ul style="list-style-type: none"> - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답 - 공약실천계획 조정 적정여부 심의 : 전체 평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (참석자 과반 찬성 시 승인) - 공약실천계획 평가 : 전체 평가단 합의로 분임권고안 최종 승인
2차 예비회의	11/30(금) 14:00 ~ 17:55 (포함시청)	
분임활동	12/1~12/13	
본회의	12/14(금) 14:00 ~ 18:15 (포함시청)	

IV . 시민평가단 운영의 개요

세상에서 가장 고귀한 것



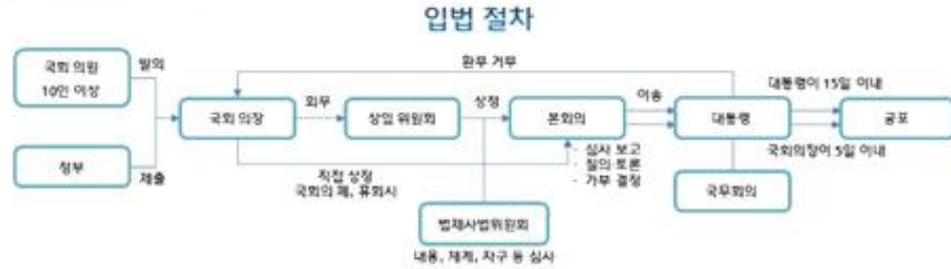
감사합니다



2. 3차 회의 교육자료



국회 입법과정과 입법 절차



- ① 제안
- ② 회부
- ③ 상임위원회 심사
- ④ 법제사법위원회 내용·체계·자구 심사
- ⑤ 전원위원회
- ⑥ 본회의 심의·의결
- ⑦ 정부 이송
- ⑧ 대통령의 거부권 행사
- ⑨ 공포

시민평가단 회의 진행과정과 절차



본회의, 평가단의 태도 (자세)

경청

말하는 것도 중요하지만 듣는 것이 더욱 중요합니다

존중

다른 사람이 충분히 말할 수 있도록 존중해 줍니다

신뢰

활동과정에서 들은 중요한 비밀은 다른 이들에게 전하지 않습니다



본회의, 평가단의 태도 (마음가짐)

우리는 시민을 대표해 공약실천계획을 검토하고 조정 적정여부를 심의하는 평가단입니다.
따라서 우리가 내리는 결정은 포항시를 위한 매우 중요한 권고사안입니다.
선입견을 내려 놓고 자신의 이해도 중요하지만 지역의 공공성도 함께 고려해 주십시오.



본회의, 무엇을 어떻게 할 것인가 (역할)

공공성과 현재여건을 고려하여 공약실천계획 조정에 대한 적정여부를 심의해 주십시오.
 엄정한 재판관의 입장에서 포항시 전체의 공공성에 기반해 판단해 주십시오.



본회의, 어떻게 진행되는가

국회 소위 및 본회의의 진행방식

본임토의 후 분임별 토의 결과를 전체회의에서 발표
 분임별 투표 결과를 두고 평가단 전체 투표로 최종 승인여부 결정

① 본임토의 : 분임별 안건 토의 (140분)

- 공약실천계획 조정 적정여부 심의, 공약실천계획 검토 및 개선방안 마련

② 전체회의 및 투표 (60분)

분임별 결과 발표 및 질의응답 (각 10분)

- 분임별 분임장 분의결과 발표 및 질의응답 (부의결과 발표 7분, 질의응답 3분)
- 조정 심의 안건의 경우, 부인 미승인 안건에 대해 해당담당담당자 소위 기회 부여 (1분)

전체 시민평가단 투표

- 조정 심의 안건은 부인 안건에 대한 전체 평가단 투표로 최종 승인 여부 결정 (합의자 과반 찬성)
- 공약실천계획 평가 안건의 경우 평가단 최종 및 상임으로 부인권과도 최종 승인

감사합니다



3. 3차 회의 기록 양식

2018 포항시 시민평가단 회의
3차 본회의 분임토의 결과 기록

- 공약실천계획 조정 걱정여부 심의 및 공약실천계획 평가 -

분임명 :

촉진자 :

2018. 12. 14.
한국매니페스토실천본부

<일러두기>

○ 안전별 분임활동 내용 공유

- 2차 회의 이후 이루어졌던 개별 또는 분임 활동 내용 기록바랍니다.
- 면담이나 현장조사 시 사진촬영 여부 여쭙봐 주시고, 메일 또는 카톡으로 받아서 매니페스토 메 일이나 행사Staff에게 보내주시면 감사하겠습니다.

○ 공약실천계획 조정 걱정여부 찬반토의

- 아래 순서에 따라 토의를 진행해 주시고, 위원들의 의견을 빠짐없이 기록 바랍니다.
- 중복되는 찬반 사유 의견에 대해서도 빠짐없이 기록해주시거나 동일한 의견을 제시한 위원 수를 표기해 주십시오
- 만장일치(합의)를 원칙으로 하되, 일치가 안 될 경우 과반 이상으로 찬반의견 정리

1. 안전 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 순차적으로 평가단의 1차 찬반입장 제시(1차 조사)
3. 순차적으로 찬반의견에 대한 사유 제시
4. 찬반의견에 대한 토의
5. 2차 찬반 투표 진행(2차 조사)
5. 토의결과 정리

※ 그 외 아이디어/개선방안 등은 기타의견으로 정리

※ 전체회의 시, 질의응답 및 타 분임에서 제시한 의견도 안전별로 기록바랍니다.

○ 중점 공약 실천계획 평가 (성과, 문제점, 개선방안)

- 아래 순서에 따라 토의를 진행해 주시고, 위원들의 의견을 빠짐없이 기록 바랍니다.
- (성과, 문제점에 대하여) 중복되는 의견이 제시되더라도 순차적으로 모든 의견 기록 바랍니다.(또는 동일한 의견을 제시한 위원 수 표기)

1. 안건 및 2차 회의 질의응답 내용 설명
2. 분임활동 및 개별 활동 내용 공유
3. 순차적으로 각각의 평가단 평가의견 제시(성과, 문제점, 개선방안)
4. 각각의 평가위원이 제시한 아이디어·개선방안에 대한 토의
5. 권고안 정리 및 각각의 개선방안에 대한 찬성위원 수 표기
 - ※ 만장일치 원칙, 미 합의 시 과반이상 동의를 얻은 방안을 권고안으로 작성
6. 권고안으로 채택되지 못한 의견들은 권고안 하단에 기타의견으로 첨부

※ 전체회의 시, 질의응답 및 타 분임에서 제시한 의견도 안건별로 기록바랍니다.

분임토의 결과 - 조정공약 적정여부 심의

안건명

○ 조정내역 :

○ 찬반투표 결과

	찬성	반대	총인원
1차 조사			
2차 조사			

○ 찬성의견(사유)

-

○ 반대의견(사유)

-

○ 기타의견

-

※ 전체회의 시, 평가단 질의응답 및 지자체 소명 내용 기록

- 질의응답 내용
- 지자체 소명 내용

분임토의 결과 - 공약실천계획 평가

안건명

분임활동 내용

-

공약 이행 성과

-

문제점

-

아이디어 및 개선방안(발표자료)

※ 만장일치 원칙, 미합의 시 과반 이상 동의를 획득한 방안에 대해서만 권고안으로 작성

※ <토의내용>란에는 제시된 개선방안에 대한 평가단 토론 내용 기록

※ 과반 이상을 획득하지 못한 의견은 아래의 기타의견에 붙여넣기(Ctrl + V) 바람.

(분임 인원 : 명)

연번	아이디어 · 개선방안 및 제안이유	투표현황
1	▶ 개선방안 : ▸ 제안이유 : ▸ 토의내용 :	만장일치
2	▶ 개선방안 : ▸ 제안이유 : ▸ 토의내용 :	8
3	▶ 개선방안 : ▸ 제안이유 : ▸ 토의내용 :	

- 기타의견 ※ 권고안으로 채택되지 않은 개별 의견 정리(과반 이상 획득하지 못한 의견들)
-
- 전체회의 내용(질의응답 및 보완의견)

4. 운영 서식

제2018 - ○○호

위촉장

성명 ○○○

귀하를 민선7기 포항시 시민평가단 회의의
평가단으로 위촉합니다.
(위촉기간 : 2018. ○○. ○○ ~ 2018. ○○. ○○)

2018년 11월 16일
포항시장 이강덕

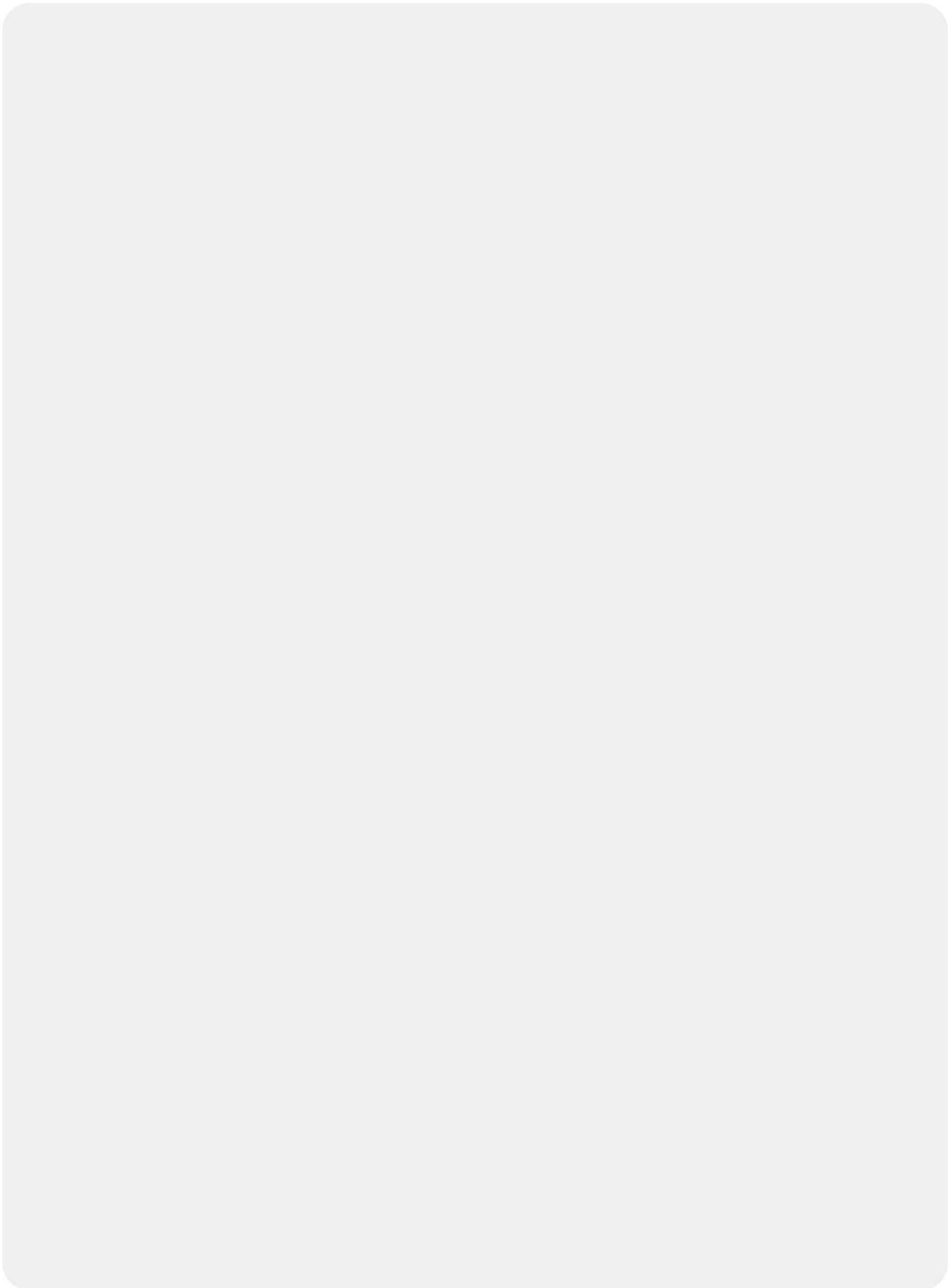
민선7기 포항시장 공약실천계획 점검 시민평가단 회의 참여 동의서
*아래 기재하신 사항은 본 행사 이외에 다른 목적으로 절대 이용되지 않음을 알려 드립니다

이름	
지역	포항시 (읍면동)
E-mail (이메일)	
연락처 (안내문자 발송)	
계좌정보 (회의비)	예금주명() 은행명() 계좌번호() ※ 회의 참석비는 3차 회의 종료 이후 일괄적으로 입금될 예정입니다.

본인은 포항시장 공약실천계획 점검을 위한 시민평가단 회의에
평가단으로 참여하는 것에 동의합니다.

2018년 11월 16일
이름 (서명)

포항시 귀중
한국매니페스토실천본부 귀중



민선7기 공약실천계획 점검을 위한
2018 포항시 시민평가단 회의 운영 결과 보고서

발행일 2018년 12월

발행처 포항시

제 작 포항시

집 필 (사)한국매니페스토실천본부